



**MANUAL DE PROCEDIMENTO**

**MPR/SRA-027-R00**

---

**ANÁLISE DE PEDIDO DE REEQUILÍBRIO ECONÔMICO  
FINANCEIRO**

---

08/2017



MPR/SRA-027-R00

## REVISÕES

<b>Revisão</b>	<b>Aprovação</b>	<b>Aprovado Por</b>	<b>Modificações da Última Versão</b>
R00	08/08/2017	SRA	Versão Original

## ÍNDICE

- 1) Disposições Preliminares, pág. 5.
  - 1.1) Introdução, pág. 5.
  - 1.2) Revogação, pág. 5.
  - 1.3) Fundamentação, pág. 5.
  - 1.4) Executores dos Processos, pág. 5.
  - 1.5) Elaboração e Revisão, pág. 6.
  - 1.6) Organização do Documento, pág. 6.
- 2) Definições, pág. 8.
  - 2.1) Expressão, pág. 8.
  - 2.2) Sigla, pág. 8.
- 3) Artefatos, Competências, Sistemas e Documentos Administrativos, pág. 9.
  - 3.1) Artefatos, pág. 9.
  - 3.2) Competências, pág. 11.
  - 3.3) Sistemas, pág. 12.
  - 3.4) Documentos e Processos Administrativos, pág. 12.
- 4) Procedimentos Referenciados, pág. 13.
- 5) Procedimentos, pág. 14.
  - 5.1) Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância, pág. 14.
  - 5.2) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro, pág. 24.
  - 5.3) Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE, pág. 32.
- 6) Disposições Finais, pág. 39.

## **PARTICIPAÇÃO NA EXECUÇÃO DOS PROCESSOS**

### **GRUPOS ORGANIZACIONAIS**

#### **a) Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal**

1) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro

#### **b) Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro**

1) Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE

2) Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância

#### **c) Gerente de Regulação Econômica**

1) Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE

2) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro

3) Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância

#### **d) O SRA**

1) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro

#### **e) Revisão da Análise de Mérito de Evento de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro**

1) Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE

2) Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância

#### **f) Revisão Fluxo de Caixa Marginal**

1) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro

## **1. DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

### **1.1 INTRODUÇÃO**

A Revisão Extraordinária é o procedimento previsto nos Contratos de Concessão de Aeroportos com o fito de realizar a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do contrato em virtude da ocorrência de eventos extraordinários classificados como riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente de acordo com a matriz de risco prevista no Contrato de Concessão. Os riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente, são os riscos contratuais que poderão ensejar a Revisão Extraordinária.

O MPR estabelece, no âmbito da Superintendência de Regulação Econômica de Aeroportos - SRA, os seguintes processos de trabalho:

- a) Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância.
- b) Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
- c) Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE.

### **1.2 REVOGAÇÃO**

Item não aplicável.

### **1.3 FUNDAMENTAÇÃO**

Resolução nº 381, de 14 de junho de 2016, art. 31 e alterações posteriores

Resolução ANAC nº 355, de 17 de março de 2015

Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995

Contratos de Concessão

### **1.4 EXECUTORES DOS PROCESSOS**

Os procedimentos contidos neste documento aplicam-se aos servidores integrantes das seguintes áreas organizacionais:

<b>Grupo Organizacional</b>	<b>Descrição</b>
SRA - GERE - Fluxo de Caixa Marginal	Equipe que analisa o Fluxo de Caixa Marginal e busca verificar o montante a ser reequilibrado dos pleitos deferidos dos pedidos de revisão extraordinária.
SRA - GERE - Análise de Mérito	Realiza a análise de mérito de evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro com intuito de verificar se o evento narrado se enquadra entre os riscos alocados ao poder concedente no Contrato de Concessão.
SRA - GERE	Gerente de Regulação Econômica.
O SRA	Superintendente de Regulação Econômica de Aeroportos da ANAC.
SRA - GERE - Revisão Análise de Mérito	Realiza a revisão da análise de mérito de evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro.
SRA - GERE - Revisão Fluxo de Caixa Marginal	Realiza a revisão da análise de Fluxo de Caixa Marginal.

### **1.5 ELABORAÇÃO E REVISÃO**

O processo que resulta na aprovação ou alteração deste MPR é de responsabilidade da Superintendência de Regulação Econômica de Aeroportos - SRA. Em caso de sugestões de revisão, deve-se procurá-la para que sejam iniciadas as providências cabíveis.

Compete ao Superintendente de Regulação Econômica de Aeroportos aprovar todas as revisões deste MPR.

### **1.6 ORGANIZAÇÃO DO DOCUMENTO**

O capítulo 2 apresenta as principais definições utilizadas no âmbito deste MPR, e deve ser visto integralmente antes da leitura de capítulos posteriores.

O capítulo 3 apresenta as competências, os artefatos e os sistemas envolvidos na execução dos processos deste manual, em ordem relativamente cronológica.

O capítulo 4 apresenta os processos de trabalho. Para encontrar um processo específico, deve-se procurar sua respectiva página no índice contido no início do documento. Os processos estão ordenados em etapas. Cada etapa é contida em uma tabela, que possui em si todas as informações necessárias para sua realização. São elas, respectivamente:

- a) o título da etapa;
- b) a descrição da forma de execução da etapa;

- c) as competências necessárias para a execução da etapa;
- d) os artefatos necessários para a execução da etapa;
- e) os sistemas necessários para a execução da etapa (incluindo, bases de dados em forma de arquivo, se existente);
- f) os documentos e processos administrativos que precisam ser elaborados durante a execução da etapa;
- g) instruções para as próximas etapas; e
- h) as áreas ou grupos organizacionais responsáveis por executar a etapa.

O capítulo 5 apresenta as disposições finais do documento, que trata das ações a serem realizadas em casos não previstos.

Por último, é importante comunicar que este documento foi gerado automaticamente. São recuperados dados sobre as etapas e sua sequência, as definições, os grupos, as áreas organizacionais, os artefatos, as competências, os sistemas, entre outros, para os processos de trabalho aqui apresentados, de forma que alguma mecanicidade na apresentação das informações pode ser percebida. O documento sempre apresenta as informações mais atualizadas de nomes e siglas de grupos, áreas, artefatos, termos, sistemas e suas definições, conforme informação disponível na base de dados, independente da data de assinatura do documento. Informações sobre etapas, seu detalhamento, a sequência entre etapas, responsáveis pelas etapas, artefatos, competências e sistemas associados a etapas, assim como seus nomes e os nomes de seus processos têm suas definições idênticas à da data de assinatura do documento.

## 2. DEFINIÇÕES

As tabelas abaixo apresentam as definições necessárias para o entendimento deste Manual de Procedimento, separadas pelo tipo.

### 2.1 Expressão

<b>Definição</b>	<b>Significado</b>
Evento/pleito	Evento/pleito constante de pedido de revisão extraordinária.

### 2.2 Sigla

<b>Definição</b>	<b>Significado</b>
ASTEÇ	Assessoria Técnica
EVTEA	Estudos de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental
FCM	Fluxo de Caixa Marginal
REF	Reequilíbrio Econômico Financeiro

### 3. ARTEFATOS, COMPETÊNCIAS, SISTEMAS E DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS

Abaixo se encontram as listas dos artefatos, competências, sistemas e documentos administrativos que o executor necessita consultar, preencher, analisar ou elaborar para executar os processos deste MPR. As etapas descritas no capítulo seguinte indicam onde usar cada um deles.

As competências devem ser adquiridas por meio de capacitação ou outros instrumentos e os artefatos se encontram no módulo "Artefatos" do sistema GFT - Gerenciador de Fluxos de Trabalho.

#### 3.1 ARTEFATOS

Nome	Descrição
Decreto N° 6.373-2008	Dispõe sobre a inclusão, no Programa Nacional de Desestatização - PND, do Aeroporto de São Gonçalo do Amarante, localizado no Município de São Gonçalo do Amarante, no Estado do Rio Grande do Norte, e dá outras providências.
Decreto N° 7.531-2011	Dispõe sobre a inclusão no Programa Nacional de Desestatização - PND dos Aeroportos Internacionais Governador André Franco Montoro e Viracopos, no Estado de São Paulo, e Presidente Juscelino Kubitschek, no Distrito Federal, e dá outras providências.
Decreto N° 7.896-2013	Dispõe sobre a inclusão no Programa Nacional de Desestatização - PND do Aeroporto Internacional do Rio de Janeiro/Galeão - Antonio Carlos Jobim, localizado no Município do Rio de Janeiro, Estado do Rio de Janeiro, e do Aeroporto Internacional Tancredo Neves, localizado nos Municípios de Confins e de Lagoa Santa, Estado de Minas Gerais, e dá outras providências.
Decreto N° 8.517-2015	Dispõe sobre a inclusão no Programa Nacional de Desestatização - PND dos Aeroportos Internacionais Salgado Filho, no Estado do Rio Grande do Sul, Deputado Luís Eduardo Magalhães, no Estado da Bahia,

	Hercílio Luz, no Estado de Santa Catarina, e Pinto Martins, no Estado do Ceará, e dá outras providências.
Lei Nº 11.182-2005	Cria a Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, e dá outras providências.
Lei Nº 7.565-1986	Dispõe sobre o Código Brasileiro de Aeronáutica.
Lei Nº 8.987-1995	Dispõe sobre o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos previsto no art. 175 da Constituição Federal, e dá outras providências.
Lei Nº 9.491-1997	Altera procedimentos relativos ao Programa Nacional de Desestatização, revoga a Lei nº 8.031, de 12 de abril de 1990, e dá outras providências.
Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas	Link do site da ANAC para acesso aos Contratos de Concessão e seus Anexos, Evtea, Audiências Públicas, Atas de Esclarecimentos.
Modelo de Despacho - GERE-SRA - Abertura de Processo de Análise de Recurso Administrativo	Abertura de processo de análise de recurso administrativo.
Modelo de Nota Técnica - Fluxo de Caixa Marginal	Proposta de Fluxo de Caixa Marginal.
Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração	Nota Técnica que trata da análise do pedido de reconsideração cumulado com recurso hierárquico em face da Nota Técnica que indeferiu pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária.
Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Indeferimento de Mérito de Evento Constante de Pedido de REF	Modelo de Nota Técnica que trata da análise e indeferimento de evento constante do pedido de revisão extraordinária apresentado pela Concessionária.
Modelo de Nota Técnica GERE - SRA - Complementação de Informações Pedido de REF	Pedido de Revisão Extraordinária da Concessionária do Aeroporto Internacional de xxxxxxx – necessidade de complementação da instrução processual.
Modelo de Ofício - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração	Minuta de Ofício que trata da análise de recurso administrativo em face do indeferimento de evento constante de pedido de revisão extraordinária.
Modelo de Ofício - GERE-SRA - Encaminha NT de Indeferimento de Mérito de Evento	Ofício que encaminha a Nota Técnica de indeferimento de mérito de evento constante de pedido de reequilíbrio econômico financeiro.

Modelo de Ofício - Proposta Preliminar FCM	Solicitação de manifestação da Concessionária em relação à análise desta área técnica quanto a proposta preliminar de FCM.
Modelo de Ofício GERE Complementação de Informação Pedido de REF	Solicitação de complementação de informações de Pedido de Revisão Extraordinária da Concessionária do Aeroporto Internacional xxxxxxx.
Portaria N° 455, de 8 de Fevereiro de 2017	Delega e atribui competências às Gerências da Superintendência de Regulação Econômica de Aeroportos.
Resolução ANAC N° 355-2015	Dispõe sobre os procedimentos e as taxas de desconto dos fluxos de caixa marginais a serem adotados nos processos de Revisão Extraordinária nos Contratos de Concessão de infraestrutura aeroportuária federal.

### 3.2 COMPETÊNCIAS

Para que os processos de trabalho contidos neste MPR possam ser realizados com qualidade e efetividade, é importante que as pessoas que venham a executá-los possuam um determinado conjunto de competências. No capítulo 5, as competências específicas que o executor de cada etapa de cada processo de trabalho deve possuir são apresentadas. A seguir, encontra-se uma lista geral das competências contidas em todos os processos de trabalho deste MPR e a indicação de qual área ou grupo organizacional as necessitam:

<b>Competência</b>	<b>Áreas e Grupos</b>
Analisa as premissas, cenários e hipóteses do pleito deferido em pedido de revisão extraordinária.	SRA - GERE - Fluxo de Caixa Marginal
Analisa em 1ª instância o cabimento de pleito/evento constante de pedido de reequilíbrio econômico financeiro de contrato de concessão de aeroportos.	SRA - GERE - Análise de Mérito, SRA - GERE - Revisão Análise de Mérito
Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.	SRA - GERE - Análise de Mérito, SRA - GERE - Revisão Análise de Mérito
Elabora Nota Técnica de revisão de Fluxo de Caixa Marginal referente a evento deferido em pedido de revisão extraordinária.	SRA - GERE - Fluxo de Caixa Marginal
Elabora o Fluxo de Caixa Marginal de pleito deferido em pedido de revisão extraordinária.	SRA - GERE - Fluxo de Caixa Marginal

### 3.3 SISTEMAS

<b>Nome</b>	<b>Descrição</b>	<b>Acesso</b>
SEI	Sistema Eletrônico de Informação.	<a href="https://sistemas.anac.gov.br/sei">https://sistemas.anac.gov.br/sei</a>

### 3.4 DOCUMENTOS E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS ELABORADOS NESTE MANUAL

<b>Nome do Documento</b>	<b>Tipo do Documento</b>	<b>Processo Administrativo</b>
Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE	Nota Técnica	Análise de Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Revisão Extraordinária
Análise de Mérito de Pleito Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro	Nota Técnica	Indeferimento de Pleito/evento Constante de Pedido de Revisão Extraordinária
Nota Técnica de Análise de Fluxo de Caixa Marginal	Nota Técnica	Revisão do Fluxo de Caixa Marginal de Evento Constante de Pedido de Revisão Extraordinária

## **4. PROCEDIMENTOS REFERENCIADOS**

Procedimentos referenciados são processos de trabalho publicados em outro MPR que têm relação com os processos de trabalho publicados por este manual. Este MPR não possui nenhum processo de trabalho referenciado.

## 5. PROCEDIMENTOS

Este capítulo apresenta todos os processos de trabalho deste MPR. Para encontrar um processo específico, utilize o índice nas páginas iniciais deste documento. Ao final de cada etapa encontram-se descritas as orientações necessárias à continuidade da execução do processo. O presente MPR também está disponível de forma mais conveniente em versão eletrônica, onde pode(m) ser obtido(s) o(s) artefato(s) e outras informações sobre o processo.

### 5.1 Realizar a Análise de Mérito de Evento Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro - 1ª Instância

A Revisão Extraordinária é o procedimento para recomposição do equilíbrio econômico-financeiro em virtude da ocorrência de eventos enquadrados como riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente de acordo com a matriz de risco prevista no Contrato de Concessão. Os riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente, são os riscos contratuais que poderão ensejar a Revisão Extraordinária.

O pedido de reequilíbrio protocolado pela Concessionária pode ser composto por um ou diversos eventos. A análise de mérito de cada evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro visa verificar se o fato narrado se amolda a um ou mais riscos alocados ao Poder Concedente no contrato de concessão. Nesse caso, o pedido é deferido, passando-se, a seguir, à análise do fluxo de caixa marginal, a fim de se determinar o montante devido à Concessionária.

De modo diverso, isto é, em se tratando de evento que não se amolda aos riscos alocados ao Poder Concedente, o pleito em questão, constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro, é indeferido no mérito.

O pedido de revisão extraordinária é regulamentado pela Resolução ANAC nº 355/2015:

Art. 5º O pedido de Revisão Extraordinária formulado pela Concessionária deverá ser instruído com:

I - relatório técnico ou laudo pericial, que demonstre o impacto financeiro, verificado e/ou projetado, em decorrência do evento;

II - todos os documentos necessários à demonstração do cabimento do pleito; e

III - outros documentos solicitados pela ANAC, assim como laudos econômicos específicos, elaborados por entidades independentes contratadas pela Concessionária a pedido da ANAC.

§ 1º Para a contratação dos laudos e documentos previstos no inciso III deste artigo, a Concessionária será responsável por contratar uma empresa especializada independente, devendo submeter o nome e a qualificação da empresa à ANAC, que terá o direito de veto na contratação, cabendo à Concessionária, neste caso, apresentar uma nova empresa.

§ 2º Os custos com diligências e estudos necessários à plena instrução do pedido serão de responsabilidade da Concessionária, ainda que decorrentes de determinações da ANAC.

§ 3º A Concessionária deverá disponibilizar, de maneira organizada e objetiva, todas as premissas, informações, documentos e cálculos necessários para a replicação dos resultados apresentados.

§ 4º As demonstrações do impacto financeiro deverão estar de acordo com as leis, normas tributárias e contábeis.

§ 5º Na hipótese de inobservância do disposto neste artigo, a ANAC poderá solicitar adequação e complementação dos documentos apresentados ou, ainda, indeferir o pedido de Revisão Extraordinária, não impedindo novo pleito referente ao mesmo evento.

Nos Contratos de concessão também constam cláusulas específicas relacionados ao processo de revisão extraordinária (Seção III – DA REVISÃO EXTRAORDINÁRIA, do Capítulo VI - DO EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO).

O processo contém, ao todo, 16 etapas. A situação que inicia o processo, chamada de evento de início, foi descrita como: "Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro", portanto, este processo deve ser executado sempre que este evento acontecer. Da mesma forma, o processo é considerado concluído quando alcança algum de seus eventos de fim. Os eventos de fim descritos para esse processo são:

- a) Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal.
- b) Indeferimento do Pleito de Reequilíbrio em 1ª instância.
- c) Indeferimento na forma não impede novos pedidos referente aos mesmos pleitos.

Os grupos envolvidos na execução deste processo são: SRA - GERE, SRA - GERE - Análise de Mérito, SRA - GERE - Revisão Análise de Mérito.

Para que este processo seja executado de forma apropriada, é necessário que o(s) executor(es) possuam a seguinte competência: (1) Analisa em 1ª instância o cabimento de pleito/evento constante de pedido de reequilíbrio econômico financeiro de contrato de concessão de aeroportos.

Também será necessário o uso dos seguintes artefatos: "Decreto Nº 6.373-2008", "Lei Nº 9.491-1997", "Decreto Nº 8.517-2015", "Portaria Nº 455, de 8 de Fevereiro de 2017", "Decreto Nº 7.896-2013", "Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Indeferimento de Mérito de Evento Constante de Pedido de REF", "Modelo de Ofício - GERE-SRA - Encaminha NT de Indeferimento de Mérito de Evento", "Lei Nº 11.182-2005", "Lei Nº 8.987-1995", "Modelo de Ofício GERE Complementação de Informação Pedido de REF", "Resolução ANAC Nº 355-2015", "Decreto Nº 7.531-2011", "Lei Nº 7.565-1986", "Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas", "Modelo de Nota Técnica GERE - SRA - Complementação de Informações Pedido de REF".



### **01. Realizar a análise prévia dos eventos para agregação da análise em blocos e distribuição dos pleitos aos técnicos**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Revisão da Análise de Mérito de Evento de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise prévia do pedido de revisão extraordinária visa a agregação/desagregação dos pleitos/eventos em blocos que tenham a mesma causa de pedir.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "O pedido de revisão extraordinária atende aos requisitos previstos no art. 5º da Resolução ANAC nº 355/2015?" seja "não", deve-se seguir para a etapa "13. Analisar os motivos do não atendimento dos requisitos da Resolução ANAC nº 355/2015". Caso a resposta seja "sim", deve-se seguir para a etapa "02. Alimentar as informações dos pleitos no Sistema de Controle".

### **02. Alimentar as informações dos pleitos no Sistema de Controle**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A inserção dos pedidos de revisão extraordinária e os respectivos eventos no Sistema de Revisão Extraordinária - REVEX é realizada com intuito de distribuir os trabalhos no âmbito da Gerência, controlar prazos, controlar diligências e os respectivos status dos pleitos. As informações alimentadas no sistema são utilizadas para elaboração de relatórios gerenciais.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "03. Iniciar a análise dos Eventos pela área técnica".

### **03. Iniciar a análise dos Eventos pela área técnica**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise dos pleitos é realizada pela equipe técnica a partir da leitura do pedido inicial e seus anexos.

O EVTEA, o Edital do Leilão e seus anexos, o Contrato de Concessão e seus anexos são utilizados como fontes de informações para a análise de mérito dos pleitos. A pasta de rede da GERE traz um compêndio de eventos que tiveram como conclusão o indeferimento de mérito, além dos casos que tiveram o deferimento de mérito, em virtude de tais eventos se enquadrarem como riscos do poder concedente.

Assim, a análise de pedidos precedentes principalmente que tenham a mesma causa de pedir poderá servir de base para análise de eventos que tenham semelhança de objeto. Essa análise inicial visa também verificar se os eventos foram enquadrados na matriz de risco do contrato de concessão.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "O evento foi enquadrado pela concessionária como item da matriz de risco?" seja "foi enquadrado", deve-se seguir para a

etapa "04. Analisar o pleito com base nas informações constantes do pedido, Edital, do Contrato de Concessão e seus Anexos e do EVTEA". Caso a resposta seja "não foi enquadrado", deve-se seguir para a etapa "08. Produzir/Revisar a Nota Técnica de indeferimento e encaminhar para o revisor".

#### **04. Analisar o pleito com base nas informações constantes do pedido, Edital, do Contrato de Concessão e seus Anexos e do EVTEA**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise de mérito de pleito/evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro visa verificar se o enquadramento do risco contratual refere-se a risco do poder concedente. Em caso de risco da concessionária o evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro é indeferido no mérito. Nos Contratos de Concessão também constam cláusulas específicas relacionados ao processo de revisão extraordinária.

**COMPETÊNCIAS:**

- Analisa em 1ª instância o cabimento de pleito/evento constante de pedido de reequilíbrio econômico financeiro de contrato de concessão de aeroportos.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas, Lei Nº 7.565-1986, Lei Nº 9.491-1997, Lei Nº 8.987-1995, Lei Nº 11.182-2005, Portaria Nº 455, de 8 de Fevereiro de 2017, Resolução ANAC Nº 355-2015, Decreto Nº 6.373-2008, Decreto Nº 7.531-2011, Decreto Nº 7.896-2013, Decreto Nº 8.517-2015.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações constantes do pleito, Edital, do Contrato de Concessão e seus Anexos e do EVTEA são suficientes para a análise de mérito do pleito?" seja "são suficientes para a análise", deve-se seguir para a etapa "06. Realizar a análise de mérito para enquadramento do evento na matriz de risco". Caso a resposta seja "não são suficientes para a análise", deve-se seguir para a etapa "05. Realizar Diligências para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito".

#### **05. Realizar Diligências para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A realização de diligências visa buscar maiores subsídios para análise de mérito dos pleitos. Ela pode ser realizada com intuito de confirmações ou até buscar novas informações junto a terceiros (Concessionária, prestadores de serviços à concessionária, Infraero ou órgãos/entidades públicas), ou até diligências internas junto as áreas técnicas da ANAC. Assim, as diligências têm como função principal subsidiar o juízo de mérito dos pleitos constantes do pedido de reequilíbrio. As diligências direcionadas à Concessionária interrompem o prazo do pedido.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações obtidas pelas diligências são suficientes?" seja "informações suficientes", deve-se seguir para a etapa "06.Realizar a análise de mérito para enquadramento do evento na matriz de risco". Caso a resposta seja "informações não suficientes", deve-se seguir para a etapa "05.Realizar Diligências para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito".

## **06.Realizar a análise de mérito para enquadramento do evento na matriz de risco**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise de mérito de evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro visa verificar se o enquadramento do risco contratual refere-se a risco do poder concedente. Em caso de risco da concessionária o evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro é indeferido no mérito. Os Contratos de Concessão em seu CAPÍTULO V trazem a ALOCAÇÃO DOS RISCOS, a Seção I trata dos Riscos do Poder Concedente e a Seção II trata dos Riscos da Concessionária.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "O evento é cabível?" seja "É cabível", deve-se seguir para a etapa "07.Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal". Caso a resposta seja "não é cabível", deve-se seguir para a etapa "08.Produzir/Revisar a Nota Técnica de indeferimento e encaminhar para o revisor".

## **07.Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Em caso de o evento ser cabível, ou seja, trata-se de risco do poder concedente, o evento passará para uma análise do fluxo de caixa marginal. Os procedimentos de Revisão Extraordinária objetivam a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do Contrato, a fim de compensar as perdas ou ganhos da Concessionária, devidamente comprovados, em virtude da ocorrência dos eventos elencados no CAPÍTULO V - Seção I do Contrato (que trata da Alocação de Riscos e dos Riscos do Poder Concedente), desde que impliquem alteração relevante dos custos ou da receita da Concessionária.

A elaboração do Fluxo de Caixa Marginal busca verificar o montante a ser equilibrado dos pleitos deferidos. Segue-se para o processo de Trabalho Analisar o Fluxo de Caixa Marginal.

CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

## **08.Produzir/Revisar a Nota Técnica de indeferimento e encaminhar para o revisor**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Esta atividade trata da produção da Nota Técnica de indeferimento de mérito. E revisão da Nota Técnica de indeferimento de mérito a partir das observações e solicitações realizadas pelo revisor ou pelo Gerente.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Indeferimento de Mérito de Evento Constante de Pedido de REF.
DOCUMENTOS E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS ELABORADOS NESTA ATIVIDADE: 1. Indeferimento de Pleito/evento Constante de Pedido de Revisão Extraordinária 1.1. Análise de Mérito de Pleito Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro (Nota Técnica)
CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "09.Revisar a Nota Técnica".

### **09.Revisar a Nota Técnica**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Revisão da Análise de Mérito de Evento de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: A revisão da Nota técnica visa o alinhamento com as decisões reiteradas de eventos com a mesma causa de pedir, e a verificação da correta análise do pleito por parte do técnico responsável.
COMPETÊNCIAS: - Analisa em 1ª instância o cabimento de pleito/evento constante de pedido de reequilíbrio econômico financeiro de contrato de concessão de aeroportos.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "A NT esta bem fundamentada?" seja "não esta bem fundamentada", deve-se seguir para a etapa "08.Produzir/Revisar a Nota Técnica de indeferimento e encaminhar para o revisor". Caso a resposta seja "esta bem fundamentada", deve-se seguir para a etapa "10.Analisar a Nota Técnica".

### **10.Analisar a Nota Técnica**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.
DETALHAMENTO: A análise da Nota técnica por parte do Gerente de Regulação Econômica visa o alinhamento com as decisões reiteradas de eventos com a mesma causa de pedir, e a verificação da correta análise do pleito por parte do técnico responsável. Esta etapa é realizada tendo em vista a delegação de competência constante do inciso V do art. 7º da Portaria ANAC nº 455/2017.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Portaria Nº 455, de 8 de Fevereiro de 2017.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Esta de Acordo com a proposta?" seja "esta de acordo com a proposta", deve-se seguir para a etapa "11.Inserir Nota Técnica no SEI para assinaturas e Expedição de Ofício à Concessionária". Caso a resposta seja "não esta de acordo com a proposta", deve-se seguir para a etapa "08.Produzir/Revisar a Nota Técnica de indeferimento e encaminhar para o revisor".

### **11.Inserir Nota Técnica no SEI para assinaturas e Expedição de Ofício à Concessionária**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: Inserir a Nota Técnica revisada e criar ofício no SEI para a expedição à Concessionária. Esta etapa visa a inserção da Nota Técnica e do Ofício que cientificarão a Concessionária quanto ao indeferimento de mérito do pleito constante no pedido de revisão extraordinária.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Ofício - GERE-SRA - Encaminha NT de Indeferimento de Mérito de Evento.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "12.Assinar a Nota Técnica e o Ofício para encaminhamento à Concessionária".

## **12.Assinar a Nota Técnica e o Ofício para encaminhamento à Concessionária**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.
DETALHAMENTO: Assinatura da Nota Técnica e do Ofício e posterior envio à Concessionária para ciência da conclusão da análise de mérito do referido evento.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

## **13.Analisar os motivos do não atendimento dos requisitos da Resolução ANAC nº 355/2015**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: O pedido de revisão extraordinária é regulamentado na Resolução ANAC nº 355/2015. Esta análise visa verificar a aderência do pedido revisão extraordinária às instruções contidas no art. 5º da referida Resolução.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC Nº 355-2015.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Uma solicitação de adequação e complementação de informações sanaria o pedido?" seja "sanaria", deve-se seguir para a etapa "14.Solicitar a adequação e complementação dos documentos apresentados". Caso a resposta seja "não sanaria", deve-se seguir para a etapa "15.Preparar o Ofício de indeferimento do pedido".

## **14.Solicitar a adequação e complementação dos documentos apresentados**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: Esta atividade visa sanar a incompletude de informações constantes do pedido de reequilíbrio econômico financeiro, com intuito de verificar o atendimento do art. 5º da Resolução ANAC nº 355/2015, e se a adequação e complementação de documentação é suficiente para a continuidade da análise do pedido de revisão extraordinária. Esta

atividade interrompe o prazo do pedido. A solicitação de adequação é realizada por Ofício que é expedido à Concessionária.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Nota Técnica GERE - SRA - Complementação de Informações Pedido de REF, Modelo de Ofício GERE Complementação de Informação Pedido de REF, Resolução ANAC N° 355-2015.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações apresentadas são suficientes?" seja "são suficientes", deve-se seguir para a etapa "02.Alimentar as informações dos pleitos no Sistema de Controle". Caso a resposta seja "não são suficientes", deve-se seguir para a etapa "15.Preparar o Ofício de indeferimento do pedido".

<b>15.Preparar o Ofício de indeferimento do pedido</b>
RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: Inserção de Ofício no SEI que trata do indeferimento na forma do pedido de reequilíbrio econômico financeiro por conta do não atendimento dos requisitos previstos na Resolução ANAC nº 355/2015.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "16.Indeferir o pedido de Revisão Extraordinária".

<b>16.Indeferir o pedido de Revisão Extraordinária</b>
RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.
DETALHAMENTO: Nesta etapa é realizada a assinatura do Ofício pelo Gerente de Regulação Econômica no qual a concessionária será cientificada do indeferimento de forma do pedido de reequilíbrio econômico financeiro.
ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC N° 355-2015.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

## **5.2 Elaborar Fluxo de Caixa Marginal de Evento Deferido em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro**

A Revisão Extraordinária é o procedimento para recomposição do equilíbrio econômico-financeiro em virtude da ocorrência de eventos relacionados com riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente de acordo com a matriz de risco prevista no Contrato de Concessão. Os riscos suportados exclusivamente pelo Poder Concedente, são os riscos contratuais que poderão ensejar a Revisão Extraordinária.

Os procedimentos de Revisão Extraordinária objetivam a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do Contrato, a fim de compensar as perdas ou ganhos da Concessionária, devidamente comprovados, em virtude da ocorrência dos eventos elencados no CAPÍTULO V - Seção I do Contrato (que trata da Alocação de Riscos e dos Riscos do Poder Concedente), desde que impliquem alteração relevante dos custos ou da receita da Concessionária.

A elaboração do Fluxo de Caixa Marginal busca verificar o montante a ser equilibrado dos pleitos deferidos.

A elaboração do Fluxo de Caixa Marginal é exigência do Art. 7º da Resolução ANAC nº 355/2015:

Art. 7º Para recomposição do reequilíbrio econômico-financeiro será elaborado um fluxo de caixa marginal para cada evento gerador do desequilíbrio econômico-financeiro do contrato, a fim de calcular a compensação financeira que anule os impactos positivos ou negativos do evento que ensejou o desequilíbrio, de modo que o valor presente líquido do fluxo de caixa do evento seja nulo.

Nos Contratos de concessão também constam cláusulas específicas relacionados ao processo de revisão extraordinária (Seção III – DA REVISÃO EXTRAORDINÁRIA, do Capítulo VI - DO EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO).

O processo contém, ao todo, 13 etapas. A situação que inicia o processo, chamada de evento de início, foi descrita como: "Pleito de reequilíbrio deferido", portanto, este processo deve ser executado sempre que este evento acontecer. Da mesma forma, o processo é considerado concluído quando alcança algum de seus eventos de fim. Os eventos de fim descritos para esse processo são:

- a) Encaminhamento à Diretoria Colegiada para deferimento do pleito de reequilíbrio.
- b) Indeferimento na forma não impede novo pleito referente ao mesmo evento.

Os grupos envolvidos na execução deste processo são: O SRA, SRA - GERE, SRA - GERE - Fluxo de Caixa Marginal, SRA - GERE - Revisão Fluxo de Caixa Marginal.

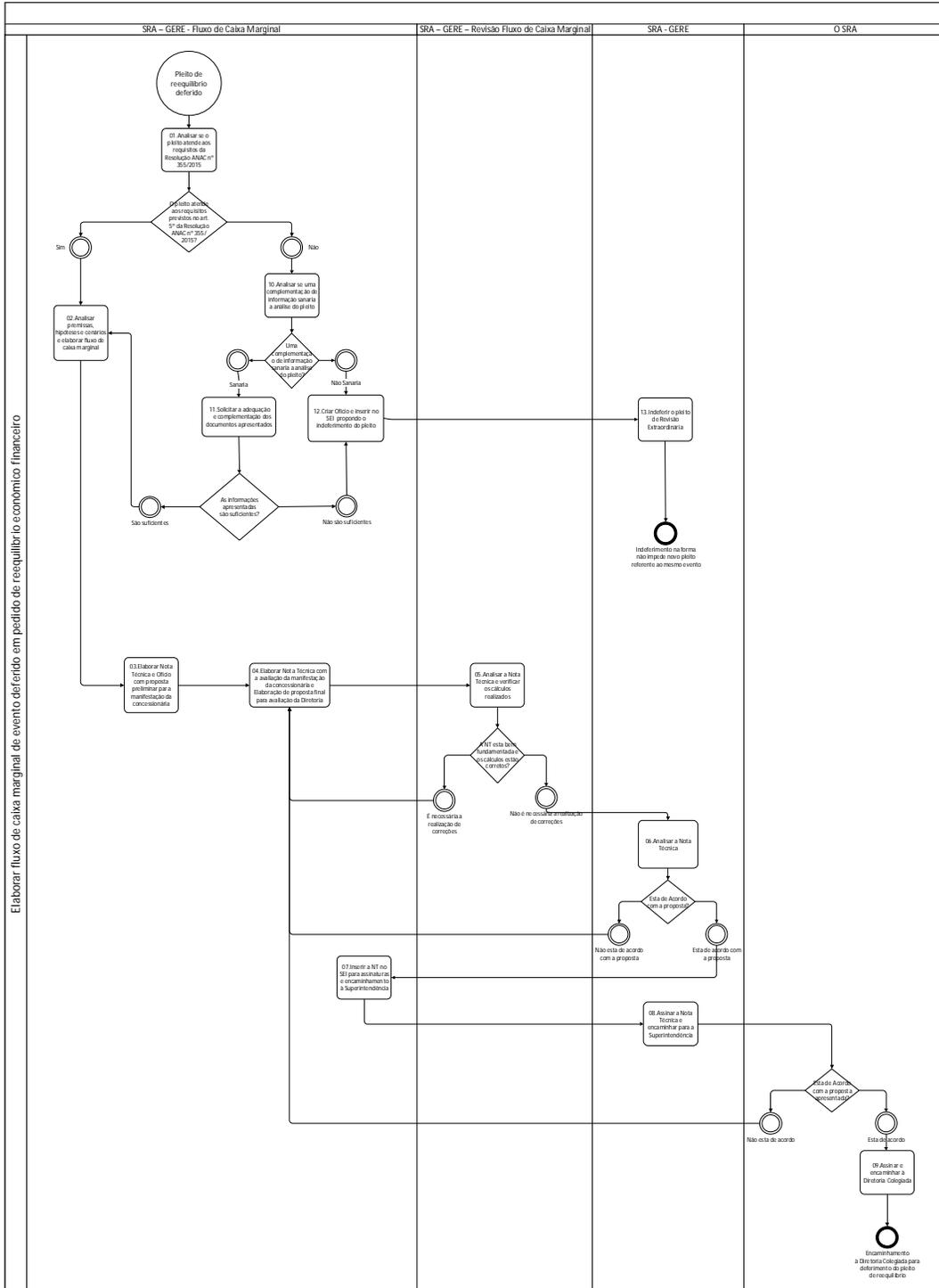
Para que este processo seja executado de forma apropriada, é necessário que o(s) executor(es) possua(m) as seguintes competências: (1) Analisa as premissas, cenários e hipóteses do pleito deferido em pedido de revisão extraordinária; (2) Elabora Nota Técnica de revisão de Fluxo de Caixa Marginal referente a evento deferido em pedido de revisão extraordinária; (3) Elabora o Fluxo de Caixa Marginal de pleito deferido em pedido de revisão extraordinária.



MPR/SRA-027-R00

Também será necessário o uso dos seguintes artefatos: "Modelo de Nota Técnica - Fluxo de Caixa Marginal", "Modelo de Ofício - Proposta Preliminar FCM", "Portaria N° 455, de 8 de Fevereiro de 2017", "Resolução ANAC N° 355-2015".

Abaixo se encontra(m) a(s) etapa(s) a ser(em) realizada(s) na execução deste processo e o diagrama do fluxo.



## **01. Analisar se o pleito atende aos requisitos da Resolução ANAC nº 355/2015**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: O pedido de revisão extraordinária é regulamentado na Resolução ANAC nº 355/2015. Esta análise visa verificar a aderência do pedido revisão extraordinária às instruções contidas no art. 5º da referida Resolução.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC Nº 355-2015.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "O pleito atende aos requisitos previstos no art. 5º da Resolução ANAC nº 355/2015?" seja "sim", deve-se seguir para a etapa "02. Analisar premissas, hipóteses e cenários e elaborar fluxo de caixa marginal". Caso a resposta seja "não", deve-se seguir para a etapa "10. Analisar se uma complementação de informação sanaria a análise do pleito".

## **02. Analisar premissas, hipóteses e cenários e elaborar fluxo de caixa marginal**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: O especialista deverá estimar os dispêndios marginais resultantes do evento que deu origem à recomposição e estimar os fluxos das receitas marginais resultantes do evento que deu origem à recomposição. Para recomposição do reequilíbrio econômico-financeiro será elaborado um fluxo de caixa marginal para cada evento gerador do desequilíbrio econômico-financeiro do contrato, a fim de calcular a compensação financeira que anule os impactos positivos ou negativos do evento que ensejou o desequilíbrio, de modo que o valor presente líquido do fluxo de caixa do evento seja nulo, conforme previsão do art. 7º da Resolução ANAC nº 355/2015. As pastas de rede a seguir são exemplos de como esta análise é realizada.

"\\Svcd1001\anac\SRA\GERE\Concessão de Infraestrutura\Revisão Extraordinária\VCP\1º Pedido\_Abril\_2015\_00058.038311\3 - Documentos Expedidos\NT\Minutas\Nota Técnica nº 14\_2016 - Pedido de Revisão TECA-TECA" e

"\\Svcd1001\anac\SRA\GERE\Concessão de Infraestrutura\Revisão Extraordinária\CNF\1º Pedido\_Nov\_2016\_00058.510231\2-Documentos Expedidos\Nota Técnica ISS - Final" e

"\\Svcd1001\anac\SRA\GERE\Concessão de Infraestrutura\Revisão Extraordinária\GRU\1º Pedido\_Nov\_2014\_00058.103027\3 - Documentos Expedidos\NT\Minutas\TECA-TECA"

COMPETÊNCIAS:

- Elabora o Fluxo de Caixa Marginal de pleito deferido em pedido de revisão extraordinária.
- Analisa as premissas, cenários e hipóteses do pleito deferido em pedido de revisão extraordinária.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC Nº 355-2015.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "03. Elaborar Nota Técnica e Ofício com proposta preliminar para manifestação da concessionária".

### **03.Elaborar Nota Técnica e Ofício com proposta preliminar para manifestação da concessionária**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Produção de Nota Técnica com proposta preliminar. E elaboração de Ofício que será expedido à Concessionária. A ausência de manifestação da Concessionária no prazo consignado na comunicação, que não poderá ser inferior a 30 (trinta) dias, será considerada como concordância em relação ao mérito da proposta da ANAC.

COMPETÊNCIAS:

- Elabora Nota Técnica de revisão de Fluxo de Caixa Marginal referente a evento deferido em pedido de revisão extraordinária.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC Nº 355-2015, Modelo de Ofício - Proposta Preliminar FCM, Modelo de Nota Técnica - Fluxo de Caixa Marginal.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "04.Elaborar Nota Técnica com a avaliação da manifestação da concessionária e Elaboração de proposta final para avaliação da Diretoria".

### **04.Elaborar Nota Técnica com a avaliação da manifestação da concessionária e Elaboração de proposta final para avaliação da Diretoria**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Produção da Nota Técnica com proposta final e revisão da Nota Técnica.

COMPETÊNCIAS:

- Elabora Nota Técnica de revisão de Fluxo de Caixa Marginal referente a evento deferido em pedido de revisão extraordinária.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Nota Técnica - Fluxo de Caixa Marginal.

DOCUMENTOS E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS ELABORADOS NESTA ATIVIDADE:

1. Revisão do Fluxo de Caixa Marginal de Evento Constante de Pedido de Revisão Extraordinária

1.1. Nota Técnica de Análise de Fluxo de Caixa Marginal (Nota Técnica)

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "05.Analisar a Nota Técnica e verificar os cálculos realizados".

### **05.Analisar a Nota Técnica e verificar os cálculos realizados**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Revisão Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Esta etapa visa a realização de análise da Nota Técnica e a verificação dos cálculos realizados.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "A Nota Técnica esta bem fundamentada e os cálculos estão corretos?" seja "não é necessária a realização de correções", deve-se seguir para a etapa "06.Analisar a Nota Técnica". Caso a resposta seja "É necessária a realização de correções", deve-se seguir para a etapa "04.Elaborar Nota Técnica com a avaliação da manifestação da concessionária e Elaboração de proposta final para avaliação da Diretoria".

**06. Analisar a Nota Técnica**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.

DETALHAMENTO: Análise da Nota Técnica pelo Gerente.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Esta de acordo com a proposta?" seja "esta de acordo com a proposta", deve-se seguir para a etapa "07. Inserir a Nota Técnica no SEI para assinaturas e encaminhamento à Superintendência". Caso a resposta seja "não esta de acordo com a proposta", deve-se seguir para a etapa "04. Elaborar Nota Técnica com a avaliação da manifestação da concessionária e elaboração de proposta final para avaliação da Diretoria".

**07. Inserir a Nota Técnica no SEI para assinaturas e encaminhamento à Superintendência**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Inserir a Nota Técnica no SEI para encaminhamento à Superintendência, conforme previsão do inciso V do art. 7º da Portaria/SRA nº 455/2017.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Portaria Nº 455, de 8 de Fevereiro de 2017.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "08. Assinar a Nota Técnica e encaminhar para a Superintendência".

**08. Assinar a Nota Técnica e encaminhar para a Superintendência**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.

DETALHAMENTO: A assinatura da Nota Técnica e posterior envio à Superintendência de Regulação Econômica de Aeroportos/SRA para ciência da conclusão da análise de mérito do referido evento.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Portaria Nº 455, de 8 de Fevereiro de 2017.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Esta de acordo com a proposta apresentada?" seja "esta de acordo", deve-se seguir para a etapa "09. Assinar e encaminhar à Diretoria Colegiada". Caso a resposta seja "não esta de acordo", deve-se seguir para a etapa "04. Elaborar Nota Técnica com a avaliação da manifestação da concessionária e elaboração de proposta final para avaliação da Diretoria".

**09. Assinar e encaminhar à Diretoria Colegiada**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: O SRA.

DETALHAMENTO: Após a aprovação do pleito no âmbito da Superintendência de Regulação Econômica de Aeroportos - SRA o processo deve ser encaminhado para deliberação da Diretoria Colegiada da Agência para o respectivo deferimento do pleito de revisão extraordinária.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

## **10. Analisar se uma complementação de informação sanaria a análise do pleito**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Analisar se uma complementação de informação sanaria ou não a análise do pleito. Ou seja, verificar se as informações constantes do pleito atendem ao art. 7º da Resolução ANAC nº 355/2015.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Resolução ANAC Nº 355-2015.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Uma complementação de informação sanaria a análise do pleito?" seja "sanaria", deve-se seguir para a etapa "11. Solicitar a adequação e complementação dos documentos apresentados". Caso a resposta seja "não Sanaria", deve-se seguir para a etapa "12. Criar Ofício e inserir no SEI propondo o indeferimento do pleito".

## **11. Solicitar a adequação e complementação dos documentos apresentados**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: A realização de solicitação de informações visa buscar maiores subsídios para a estimativa das variáveis de entrada do Fluxo de Caixa Marginal. Ela pode ser realizada com intuito de confirmações ou até buscar novas informações junto a terceiros (Concessionária, prestadores de serviços à concessionária, Infraero ou órgãos/entidades públicas), ou até diligências internas junto as áreas técnicas da ANAC.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações apresentadas são suficientes?" seja "são suficientes", deve-se seguir para a etapa "02. Analisar premissas, hipóteses e cenários e elaborar fluxo de caixa marginal". Caso a resposta seja "não são suficientes", deve-se seguir para a etapa "12. Criar Ofício e inserir no SEI propondo o indeferimento do pleito".

## **12. Criar Ofício e inserir no SEI propondo o indeferimento do pleito**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Fluxo de Caixa Marginal.

DETALHAMENTO: Nesta etapa é proposto o indeferimento do pleito por insuficiência de informações para a análise do Fluxo de Caixa Marginal.

A Concessionária não apresentou o pedido de revisão extraordinária de acordo com os requisitos previstos na Resolução ANAC nº 355/2015 e no Contrato de Concessão.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "13. Indeferir o pleito de Revisão Extraordinária".

**13. Indeferir o pleito de Revisão Extraordinária**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.

DETALHAMENTO: Nesta etapa é realizada a assinatura do Ofício pelo Gerente de Regulação Econômica no qual a concessionária será cientificada do indeferimento de forma do pedido de reequilíbrio econômico financeiro.

CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

### **5.3 Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE**

Este processo de trabalho trata da análise de pedido de reconsideração, formalizado pela Concessionária, referente ao indeferimento de pleitos em decisões de 1ª instância, constantes de pedido de revisão extraordinária.

O processo contém, ao todo, 12 etapas. A situação que inicia o processo, chamada de evento de início, foi descrita como: "Pleito de reconsideração recebido das Concessionárias", portanto, este processo deve ser executado sempre que este evento acontecer. Da mesma forma, o processo é considerado concluído quando alcança algum de seus eventos de fim. Os eventos de fim descritos para esse processo são:

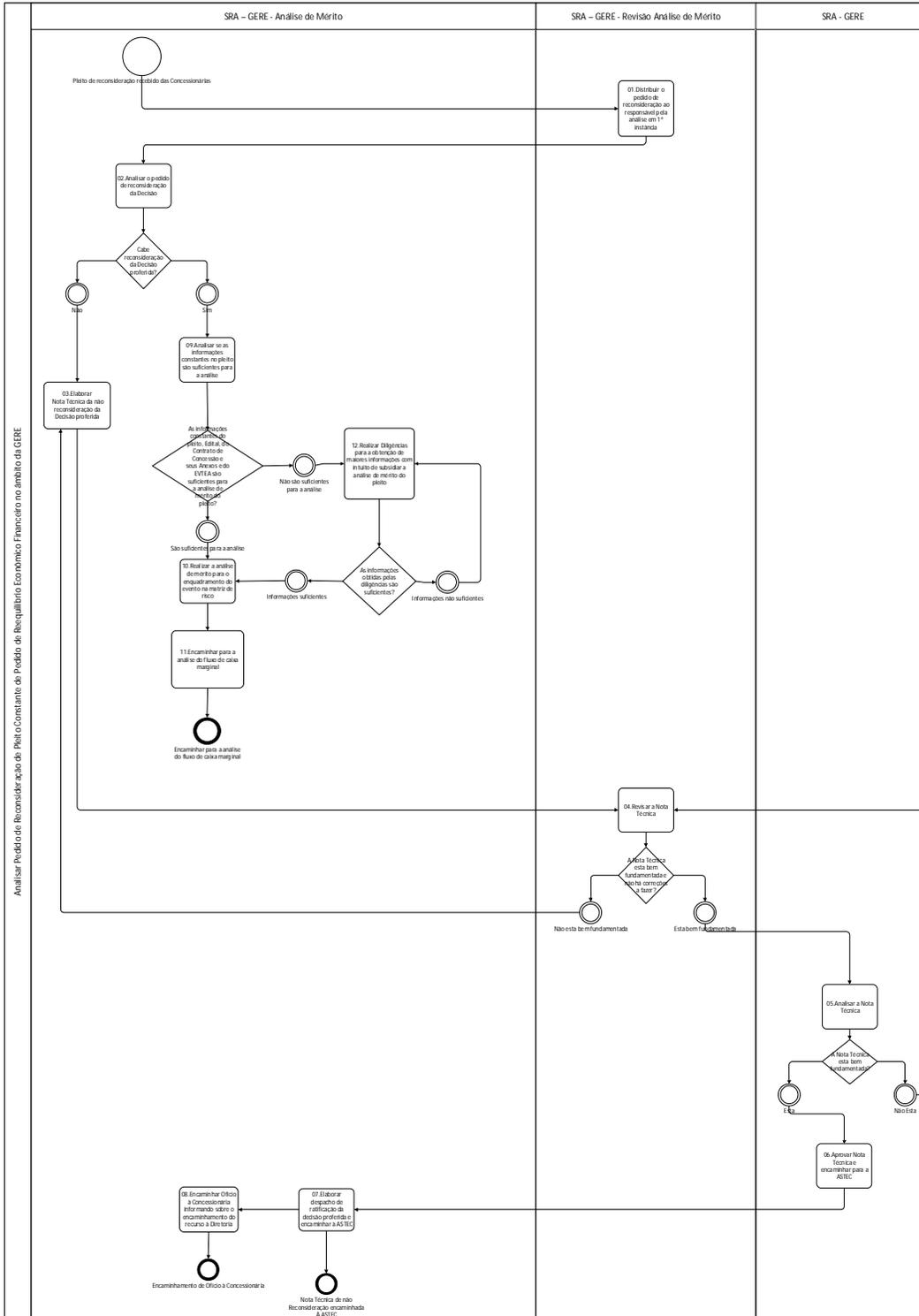
- a) Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal.
- b) Encaminhamento de Ofício à Concessionária.
- c) Nota Técnica de não reconsideração encaminhada à ASTEC.

Os grupos envolvidos na execução deste processo são: SRA - GERE, SRA - GERE - Análise de Mérito, SRA - GERE - Revisão Análise de Mérito.

Para que este processo seja executado de forma apropriada, é necessário que o(s) executor(es) possuam a seguinte competência: (1) Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.

Também será necessário o uso dos seguintes artefatos: "Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas", "Modelo de Despacho - GERE-SRA - Abertura de Processo de Análise de Recurso Administrativo", "Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração", "Modelo de Ofício - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração".

Abaixo se encontra(m) a(s) etapa(s) a ser(em) realizada(s) na execução deste processo e o diagrama do fluxo.



### **01. Distribuir o pedido de reconsideração ao responsável pela análise em 1ª instância**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Revisão da Análise de Mérito de Evento de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Realizar a distribuição do pedido de reconsideração ao técnico responsável pela decisão de 1ª instância.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "02. Analisar o pedido de reconsideração da Decisão".

### **02. Analisar o pedido de reconsideração da Decisão**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise do pedido de reconsideração é realizada pela equipe técnica a partir da leitura do pedido e seus anexos.

O EVTEA, o Edital do Leilão e seus anexos, o Contrato de Concessão e seus anexos são utilizados como fontes de informações para subsidio da análise de mérito dos pleitos.

COMPETÊNCIAS:

- Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "Cabe reconsideração da Decisão proferida?" seja "sim", deve-se seguir para a etapa "09. Analisar se as informações constantes no pleito são suficientes para a análise". Caso a resposta seja "não", deve-se seguir para a etapa "03. Elaborar Nota Técnica da não reconsideração da Decisão proferida".

### **03. Elaborar Nota Técnica da não reconsideração da Decisão proferida**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Esta atividade trata da produção da Nota Técnica de não reconsideração da Decisão proferida em análise de 1ª instância. Esta atividade visa também a revisão da Nota Técnica a partir das observações e solicitações realizadas pelo revisor ou pelo Gerente.

COMPETÊNCIAS:

- Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Nota Técnica - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

DOCUMENTOS E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS ELABORADOS NESTA ATIVIDADE:

1. Análise de Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Revisão Extraordinária 1.1. Analisar Pedido de Reconsideração de Pleito Constante de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro no Âmbito da GERE (Nota Técnica)
CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "04.Revisar a Nota Técnica".

<b>04.Revisar a Nota Técnica</b>
RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Revisão da Análise de Mérito de Evento de Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.
DETALHAMENTO: A revisão da Nota técnica visa o alinhamento com as decisões reiteradas de eventos com a mesma causa de pedir, e a verificação da correta análise do pleito por parte do técnico responsável.
COMPETÊNCIAS: - Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "A Nota Técnica esta bem fundamentada e não há correções a fazer?" seja "esta bem fundamentada", deve-se seguir para a etapa "05.Analisar a Nota Técnica". Caso a resposta seja "não esta bem fundamentada", deve-se seguir para a etapa "03.Elaborar Nota Técnica da não reconsideração da Decisão proferida".

<b>05.Analisar a Nota Técnica</b>
RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.
DETALHAMENTO: A análise da Nota técnica por parte do Gerente de Regulação Econômica visa o alinhamento com as decisões reiteradas de eventos com a mesma causa de pedir, e a verificação da correta análise do pleito por parte do técnico responsável. Esta etapa é realizada tendo em vista a delegação de competência constante do inciso V do art. 7º da Portaria ANAC nº 455/2017.
CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "A Nota Técnica esta bem fundamentada?" seja "não Esta", deve-se seguir para a etapa "04.Revisar a Nota Técnica". Caso a resposta seja "esta", deve-se seguir para a etapa "06.Aprovar Nota Técnica e encaminhar para a ASTEC".

<b>06.Aprovar Nota Técnica e encaminhar para a ASTEC</b>
RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Gerente de Regulação Econômica.
DETALHAMENTO: Assinatura da Nota Técnica e do Ofício e posterior envio à Concessionária para ciência da conclusão da análise do pedido de reconsideração. O encaminhamento do processo à ASTEC visa o prosseguimento para a fase recursal.
SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.
CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "07.Elaborar despacho de ratificação da decisão proferida e encaminhar à ASTEC".

### **07.Elaborar despacho de ratificação da decisão proferida e encaminhar à ASTEC**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Abertura de processo de análise de recurso administrativo com a juntada de toda a documentação necessária para a análise do Recurso. O processo, cujo conteúdo compreende a petição inicial do pedido de revisão extraordinária e os documentos que a acompanham, documentos posteriores relacionados ao pedido de revisão extraordinária como um todo, bem como aqueles relacionados especificamente aos eventos sob análise, a exemplo do recurso administrativo, em face do indeferimento do pleito em 1ª instância. Esta etapa visa o posterior envio deste processo à ASTEC.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Despacho - GERE-SRA - Abertura de Processo de Análise de Recurso Administrativo.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para as etapas: "08.Encaminhar Ofício à Concessionária informando sobre o encaminhamento do recurso à Diretoria".

### **08.Encaminhar Ofício à Concessionária informando sobre o encaminhamento do recurso à Diretoria**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Encaminhamento de Ofício à Concessionária cientificando a abertura de processo para a análise de recurso administrativo.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Modelo de Ofício - GERE-SRA - Análise de Pedido de Reconsideração.

SISTEMAS USADOS NESTA ATIVIDADE: SEI.

CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

### **09.Analisar se as informações constantes no pleito são suficientes para a análise**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise de mérito de pleito/evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro visa verificar se o enquadramento do risco contratual refere-se a risco do poder concedente. O objetivo da presente análise é verificar se as informações constantes no pleito são suficientes para a análise de mérito.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações constantes do pleito, Edital, do Contrato de Concessão e seus Anexos e do EVTEA são suficientes para a análise de mérito do pleito?" seja "são suficientes para a análise", deve-se seguir para a etapa "10.Realizar a análise de mérito para o enquadramento do evento na matriz de risco". Caso a resposta seja "não são suficientes", deve-se seguir para a etapa "12.Realizar Diligências

para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito".

### **10. Realizar a análise de mérito para o enquadramento do evento na matriz de risco**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A análise de mérito de evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro visa verificar se o enquadramento do risco contratual refere-se a risco do poder concedente. Em caso de risco da concessionária o evento constante do pedido de reequilíbrio econômico financeiro é indeferido no mérito. Os Contratos de Concessão em seu CAPÍTULO V trazem a ALOCAÇÃO DOS RISCOS, a Seção I trata dos Riscos do Poder Concedente e a Seção II trata dos Riscos da Concessionária.

**COMPETÊNCIAS:**

- Analisa pedido de reconsideração em face de indeferimento em 1ª instância de pleito/evento constante de pedido de revisão extraordinária de Contrato de Concessão de Aeroportos.

ARTEFATOS USADOS NESTA ATIVIDADE: Links para Acesso Aos Contratos de Concessão e Documentos das Audiências Públicas.

CONTINUIDADE: deve-se seguir para a etapa "11. Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal".

### **11. Encaminhar para a análise do fluxo de caixa marginal**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: Em caso de o evento ser cabível, ou seja, trata-se de risco do poder concedente, o evento passará para uma análise do fluxo de caixa marginal. Os procedimentos de Revisão Extraordinária objetivam a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do Contrato, a fim de compensar as perdas ou ganhos da Concessionária, devidamente comprovados, em virtude da ocorrência dos eventos elencados no CAPÍTULO V - Seção I do Contrato (que trata da Alocação de Riscos e dos Riscos do Poder Concedente), desde que impliquem alteração relevante dos custos ou da receita da Concessionária.

A elaboração do Fluxo de Caixa Marginal busca verificar o montante a ser equilibrado dos pleitos deferidos. Segue-se para o processo de Trabalho Analisar o Fluxo de Caixa Marginal.

CONTINUIDADE: esta etapa finaliza o procedimento.

### **12. Realizar Diligências para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito**

RESPONSÁVEL PELA EXECUÇÃO: Equipe Análise de Mérito de Evento Constante em Pedido de Reequilíbrio Econômico Financeiro.

DETALHAMENTO: A realização de diligências visa buscar maiores subsídios para análise de mérito dos pleitos. Ela pode ser realizada com intuito de confirmações ou até buscar novas informações junto a terceiros (Concessionária, prestadores de serviços à concessionária, Infraero ou órgãos/entidades públicas), ou até diligências internas junto as áreas técnicas da ANAC. Assim, as diligências têm como função principal subsidiar o juízo de mérito dos pleitos constantes do pedido de reequilíbrio. As diligências direcionadas à Concessionária interrompem o prazo do pedido.

CONTINUIDADE: caso a resposta para a pergunta "As informações obtidas pelas diligências são suficientes?" seja "informações suficientes", deve-se seguir para a etapa "10.Realizar a análise de mérito para o enquadramento do evento na matriz de risco". Caso a resposta seja "informações não suficientes", deve-se seguir para a etapa "12.Realizar Diligências para a obtenção de maiores informações com intuito de subsidiar a análise de mérito do pleito".

## **6. DISPOSIÇÕES FINAIS**

Em caso de identificação de erros e omissões neste manual pelo executor do processo, a SRA deve ser contatada. Cópias eletrônicas deste manual, do fluxo e dos artefatos usados podem ser encontradas em sistema.