



AGÊNCIA NACIONAL DE AVIAÇÃO CIVIL  
ASSESSORIA DE JULGAMENTO DE AUTOS EM SEGUNDA INSTÂNCIA - ASJIN

**DECISÃO MONOCRÁTICA DE 2ª INSTÂNCIA Nº 2025/2018**

PROCESSO Nº 00065.167160/2013-14

INTERESSADO: OCEANAIR LINHAS AÉREAS S/A, Coordenação de Controle e Processamento de Irregularidades

Brasília, 12 de setembro de 2018.

1. Trata-se de Recurso Administrativo interposto pelo por OCEANAIR LINHAS AÉREAS S.A – CNPJ 02.575.829/0001-48, contra Decisão de 1ª Instância da Superintendência de Padrões Operacionais – SPO, proferida em 15/08/2016, que aplicou multa no valor de R\$ 16.000,00, somatório das infrações identificadas nos Autos de Infração nº 12287/2013/SSO, nº 12289/2013/SSO, nº 12291/2013/SSO e nº 12293/2013/SSO pela prática de permitir a extrapolação de jornada do tripulante. As infrações foram capituladas na alínea “o” do inciso III do art. 302 do CBA c/c art. 21, da Lei nº 7.183/84 - *Infringir as normas que disciplinam o exercício da profissão de aeronauta ou de aeroviário;*

2. Por celeridade processual, com fundamento no artigo 50, §1º, da Lei nº 9.784/1999, ratifico a integralidade dos argumentos trazidos na Proposta de Decisão [1783/2018/ASJIN – SEI 2230168] e, com base nas designações que constam nas Portarias da ANAC de nº 751, de 07/03/2017 e nº 1.518, de 14/05/2018, com lastro no artigo 17-B, inciso I da Resolução ANAC nº 25/2008, e competências dadas pelo artigo 30 do Regimento Interno da ANAC, Resolução nº 381/2016, **DECIDO:**

- pela **NOTIFICAÇÃO** do Recorrente sobre a possibilidade de decorrer **gravame** à situação recorrida, em razão de possível afastamento da circunstância atenuante prevista no inciso III do §1º do art. 22 da Resolução ANAC nº 25/2008 e no mesmo inciso do §1º do art. 58 da IN ANAC nº 08/2008, conforme determina o artigo 64 da Lei nº 9.784/99.

3. Encaminhe-se à Secretaria da ASJIN para que proceda a NOTIFICAÇÃO do Recorrente quanto à possibilidade de decorrer gravame às situações referentes aos Processos Administrativos Sancionadores nº 00065.167160/2013-14, 00065.167163/2013-40, 00065.167166/2013-83 e 00065.167168/2013-72 e crédito de multa 657380160 (que é referente ao somatório das quatro infrações apuradas no âmbito de cada processo elencado), de forma que o mesmo, querendo, venha no prazo de 10 (dez) dias, formular suas alegações, cumprindo, assim, o disposto no parágrafo único do artigo 64 da Lei nº 9.784/99, e para as demais providências de praxe.

4. Publique-se.

5. Notifique-se

*Cássio Castro Dias da Silva*  
SIAPE 1467237  
Presidente Turma Recursal – RJ



Documento assinado eletronicamente por **Cássio Castro Dias da Silva, Técnico(a) em Regulação de Aviação Civil**, em 03/10/2018, às 15:16, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **2230260** e o código CRC **5BA788D0**.



**PARECER N°** 1783/2018/ASJIN  
**PROCESSO N°** 00065.167160/2013-14  
**INTERESSADO:** OCEANAIR LINHAS AÉREAS S/A, COORDENAÇÃO DE CONTROLE E PROCESSAMENTO DE IRREGULARIDADES

**AI:** 12287/2013/SSO **Data da Lavratura:** 14/10/2013

**Crédito de Multa (SIGEC):** 657380160

**Infração:** Permitir Extrapolação de Jornada de Trabalho

**Enquadramento:** art. 302, inciso III, alínea “o” do Código Brasileiro de Aeronáutica (CBA), Lei nº 7.565 c/c art. 21, da Lei nº 7.183/84.

**Data da infração:** 17/08/2013 **Hora:** 20:15 **Local:** São Paulo

**Relator e Membro Julgador da ASJIN:** João Carlos Sardinha Junior – SIAPE 1580657 - Membro Julgador da ASJIN da ANAC - Portaria ANAC nº 3.626, de 31/10/2017

**O presente processo foi conduzido juntamente com seguintes processos e respectivos Autos de Infração:** 00065.167163/2013-40 - AI 12289/2013/SSO, 00065.167166/2013-83 – AI 12291/2013/SSO e 00065.167168/2013-72 – AI 12293/2013/SSO. As infrações são as mesmas, diferindo em detalhes não relevantes para análise conjunta, defendidas de igual maneira e assim também decididas em primeira instância e recorridas. Logo, Parecer e posterior Decisão em Segunda Instância abarcarão os quatro processos, todavia usando o processo 00065.167160/2013-14 como raiz, para identificação de fatos e textos de defesa, decisório e de recurso.

## INTRODUÇÃO

### *Histórico*

1. Trata-se de análise e emissão de proposta de decisão sobre o processo nº 00065.167160/2013-14, que trata de Auto de Infração e posterior decisão em primeira instância, emitida em desfavor de OCEANAIR LINHAS AÉREAS S.A – CNPJ 02.575.829/0001-48, conforme registrados no Sistema Eletrônico de Informações desta Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, da qual restou aplicada pena de multa, consubstanciada essa no crédito registrado no Sistema Integrado de Gestão de Créditos – SIGEC sob o número 657380160, no valor de R\$ 16.000,00 (dezesseis mil reais). O crédito de multa é referente ao somatório de quatro processos tratados em conjunto.

2. O Auto de Infração nº 12287/2013/SSO, que deu origem ao processo acima mencionado, foi lavrado capitulando a conduta do Interessado na alínea “o”, do inciso III, do art. 302 do CBA - Código Brasileiro de Aeronáutica (fl. 01). Assim relatou o histórico do Auto:

*“ Durante atividade de fiscalização, observou-se através da verificação do diário de bordo nº 106/PR-OAL/13 (Controle Eletrônico 052641) que o tripulante Luiz Rodrigo Bechstedt Rocha, C.ANAC 981464, realizou o voo 06-9182 de SBGR para SBSP e extrapolou os limites da regulamentação do aeronauta (apresentação às 06:00 UTC de 17/08/2013 e corte dos motores às 20:15 UTC de 17/08/2013). ” (sic)*

3. Os detalhes de cada Auto de Infração podem ser identificados dentro dos processos relacionados, a suficiente quantidade de semelhanças entre os autos dos quatro processos, viabilizou que

os mesmos fossem todos analisados em um único parecer decisório.

### ***Defesa do Interessado***

4. O autuado foi regularmente notificado do Auto de Infração em 09/12/2013, conforme AR (fl. 03). Apresentando/protocolando sua defesa em 13/12/2013 (fls. 04 a 09). A empresa alegou que a responsabilidade pelo cumprimento da legislação, referente ao tempo legal de jornada de trabalho, seria exclusiva do comandante da aeronave.

### ***Decisão de Primeira Instância (fls. 34 a 37)***

5. Em 15/08/2016 a autoridade competente analisou o conjunto probatório e a fundamentação jurídica, dos quatro processos, confirmando o ato infracional. Aplicou multa em desfavor do autuado, alocada no patamar mínimo por ausência de agravantes e presença de atenuantes, no valor de **R\$ 16.000,00 (dezesesseis mil reais)**, somatório de quatro multas no valor de R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) cada uma.

6. No dia 18/10/2016 o acoimado tomou conhecimento da Decisão, conforme AR (SEI0118981).

### ***Recurso do Interessado***

7. O Interessado interpôs recursos à decisão em 28/10/2016 (SEI 0142834). Na oportunidade repisou a alegação defendida em defesa, sobre a responsabilidade exclusiva do comandante do voo. Apresentou nova argumentação, sobre o instituto da solidariedade, com fulcro na afirmação, que consta no texto decisório e que, segundo o autuado, serviu como embasamento jurídico/teórico para construção daquele veredito. Pediu então a nulidade da decisão, tendo em vista que o tripulante indicado na infração também recebera um Auto, no bojo da mesma infração. Apontou que, caso não lograsse sucesso no requesto de anulação do Auto de Infração, mote desse processo, que então, o Auto de Infração em desfavor daquele tripulante fosse declarado nulo.

### ***Outros Atos Processuais***

8. Procuração de Outorga (fls. 10 e 11)
9. Ata Sumária de Assembleia Geral Extraordinária (fls. 12 a 29)
10. Atestado ANAC (fl. 30)
11. Extrato de Lançamentos (fl. 32 e SEI 0032494 e SEI 0783862)
12. Despacho interno, ACPI/SPO, de encaminhamento do processo, para apresentação de parecer (fl. 33)
13. Termo de Encerramento de Trâmite Físico (SEI 0011841)
14. Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral (SEI 0032477)
15. Notificação de Decisão (SEI 0078705)
16. Certidão de Tempestividade ASJIN (SEI 0984010)
17. Despacho ASJIN de distribuição a Membro Julgador (SEI 1954236)

**É o relato.**

### **PRELIMINARES**

#### ***Da Regularidade Processual***

18. O interessado foi regularmente notificado, sobre o Auto de Infração em 09/12/2013, conforme AR (fl. 03), apresentando/protocolando sua defesa em 13/12/2013 (fls. 04 a 09). Em 15/08/2016 a ACPI/SPO (primeira instância) confirmou o ato infracional, e decidiu pela aplicação de multa no valor de **R\$ 16.000,00 (dezesesseis mil reais)** (fls. 34 a 37), somatório de quatro multas no valor de R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) cada uma, referentes aos quatro processos tratados conjuntamente. Foi então o acoimado regularmente notificado quanto à decisão em 18/10/2016, conforme AR (SEI 0118981), protocolando o seu tempestivo Recurso em 28/10/2016 (SEI 0142834).

19. Desta forma, aponto a regularidade processual dos presentes processos, os quais preservaram todos os direitos constitucionais inerentes ao interessado, bem como respeitaram, também, aos princípios da Administração Pública, estando, assim, prontos para, agora, receberem as decisões de segunda instância administrativa por parte desta ASJIN.

## **FUNDAMENTAÇÃO - MÉRITO E ANÁLISE DAS ALEGAÇÕES DO INTERESSADO**

### **Quanto à fundamentação da matéria – Permitir Extrapolação de Jornada**

20. Diante da infração tratada no processo administrativo em questão, a autuação foi realizada com fundamento art. 302, inciso III, alínea “o” do Código Brasileiro de Aeronáutica (CBA), Lei nº 7.565 c/c art. 21, da Lei nº 7.183/84

*CBA*

*Art. 302. A multa será aplicada pela prática das seguintes infrações:*

*III - infrações imputáveis à concessionária ou permissionária de serviços aéreos:*

*(...)*

*o) infringir as normas que disciplinam o exercício da profissão de aeronauta ou de aeroviário;*

*Lei 7.183*

*Art. 21 - A duração da jornada de trabalho do aeronauta será de:*

*a) 11 (onze) horas, se integrante de uma tripulação mínima ou simples;*

*b) 14 (quatorze) horas, se integrante de uma tripulação composta; e*

*c) 20 (vinte) horas, se integrante de uma tripulação de revezamento.*

21. Conforme o Auto de Infração, fundamentado na evidência registrada na página do Diário de Bordo (fl. 02), o interessado, OCEANAIR LINHAS AÉREAS S.A – CNPJ 02.575.829/0001-48, permitiu a extrapolação da jornada de trabalho de tripulante.

### **Quanto às Alegações do Interessado**

22. Em suas alegações, conforme já explicitado no item Recurso do Interessado, o indigitado repisou o questionamento sobre a responsabilidade exclusiva do comandante e invocou o instituto da solidariedade como atributo que anularia o Auto de Infração.

### **Da Alegação de responsabilidade exclusiva do piloto em comando**

23. Essa arguição não pode prosperar, uma vez que já foi esclarecida, a contento, na decisão proferida pela primeira instância. Ratifique-se que as responsabilidades do comandante, previstas na legislação de aviação civil, não excluem ou se confundem com as da empresa, que responde pelo que está previsto no Código Brasileiro de Aeronáutica.

24. Nada de novo trouxe aos autos que motivassem outro entendimento.

### **Da Alegação da Solidariedade como motivação para anulação das Decisões**

25. Em que pese o fato da Primeira Instância, em seu robusto e irretocável texto decisório, ter apontado o art. 297 da Lei 7.565/86, que trata da solidariedade entre o empregador e seus prepostos, para sustentar o afastamento das alegações de culpabilidade exclusiva do comandante da aeronave pelo

descumprimento da Lei, deve-se esclarecer (fins de que não reste dúvida) que não ocorre, no caso em tela, a ocorrência da solidariedade, pois trata-se de ato distinto daqueles praticados, tanto pelo comandante quanto pelo tripulante apontado no Auto de Infração.

26. Não há que se falar em incidência de solidariedade, pois o enquadramento da infração praticada pelo tripulantes e objeto de Auto de Infração/Processo Administrativo distinto, é diferente do enquadramento da infração praticada pela empresa (interessada).

27. Mesmo que o Auto de Infração que inaugurou o presente Processo, e o Auto de Infração lavrado em desfavor do tripulante, apresentem características semelhantes, não se pode dar provimento ao presente recurso com base na incidência do princípio da solidariedade; não se entende que o tripulante esteja sendo processado em solidariedade com a empresa autuada, pois o processo possui fato gerador distinto. Assim, esclareço que de uma mesma ocorrência podem derivar dois atos infracionais distintos, o que resulta em dois autos de infração autônomos, um para o operador da aeronave e outro para o seu tripulante; contudo, tal não se dá pelo mesmo enquadramento, o que caracterizaria a solidariedade, o que não é o caso, pois o Auto de Infração lavrado em face da empresa foi capitulado na alínea “o” do inciso III do art. 302 do CBAer, por ter a empresa permitido que o tripulante extrapolasse a jornada de trabalho.

28. Diante dos fatos apresentados, da análise das Decisões de Primeira Instância e dos Recursos apresentados, não resta dúvida de que, com fulcro nos corretos arrazoados já feitos naquele âmbito, o interessado descumpriu a legislação em vigor.

29. Sendo assim aquiesço na completude, com toda a fundamentação e desenvolvimento da Primeira Instância, respaldado pelo § 1º, do artigo 50 da Lei 9.784/1999, discordando da conclusão, por entender que cabe reforma do patamar do valor da multa, o que restará esclarecido no item sobre dosimetria.

30. Que reste esclarecido o que prevê a o artigo 50, da Lei 9784/99, susomencionada:

*Art. 50. Os atos administrativos deverão ser motivados, com indicação dos fatos e dos fundamentos jurídicos, quando:*

*(...)*

*§ 1o A motivação deve ser explícita, clara e congruente, podendo consistir em declaração de concordância com fundamentos de anteriores pareceres, informações, decisões ou propostas, que, neste caso, serão parte integrante do ato.*

## **DA DOSIMETRIA DA SANÇÃO**

31. Verificada a regularidade da ação fiscal, temos o valor da multa aplicada como sanção administrativa ao ato infracional imputado. O Código Brasileiro de Aeronáutica dispõe no art. 295 que a multa será imposta de acordo com a gravidade da infração. Nesse sentido, já foi esclarecido, na Decisão de Primeira Instância, o que determina a Resolução nº 25/2008, em seu artigo 22, a respeito.

32. Com relação à dosimetria da penalidade pecuniária para a infração cometida por pessoa jurídica, a previsão da Resolução ANAC nº 25, de 25 de abril de 2008 (Código INI, letra “o”, inciso III, da Tabela de Infrações do Anexo II - INFRAÇÕES IMPUTÁVEIS À CONCESSIONÁRIA OU PERMISSONÁRIA DE SERVIÇOS AÉREOS) é a de aplicação de multa no valor de (conforme o caso):

- R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) no patamar mínimo;
- R\$ 7.000,00 (sete mil reais) no patamar intermediário;
- R\$ 10.000,00 (dez mil reais) no patamar máximo.

33. ATENUANTES - Diante de todo o exposto e de consulta ao Extrato de Lançamentos no sistema SIGEC, não se vislumbra a possibilidade de aplicação de circunstância atenuante em observância ao § 1º, inciso III, do art. 22 da Resolução ANAC nº 25 pelo fato da existência de aplicação de penalidade, cometida no último ano anterior ao cometimento da infração, já julgada em definitivo.

34. As circunstâncias atenuantes previstas na Resolução 25/2008 são:

*Art. 22. Para efeito de aplicação de penalidades serão consideradas as circunstâncias atenuantes e agravantes.*

*§ 1º São circunstâncias atenuantes:*

*I - o reconhecimento da prática da infração;*

*II - a adoção voluntária de providências eficazes para evitar ou amenizar as conseqüências da infração, antes de proferida a decisão;*

*III - a inexistência de aplicação de penalidades no último ano.*

35. Logo, dos extratos de lançamentos observados no sistema SIGEC, se pode concluir que houve infração no período de um ano anterior as infrações aqui tratadas, já penalizadas em definitivo.

36. AGRAVANTES - Por sua vez, não se verifica a pertinência da aplicação da nenhuma circunstância agravante das dispostas no § 2º, do Artigo 22 da Resolução nº. 25/08, ao caso ora em análise, conforme explanado supra.

37. Nos casos em que não há agravantes, e não há atenuantes, deve ser aplicado o valor médio da tabela em anexo à Resolução nº 25/2008.

### **SANÇÃO A SER APLICADA EM DEFINITIVO:**

38. Quanto ao valor da multa aplicada pela decisão de primeira instância administrativa (alocada no patamar mínimo); aponto que, em observância a regularidade da norma vigente por ocasião do ato infracional, deve-se, dentro da margem prevista, de acordo com inciso III, item “o”, da Tabela de Infrações do Anexo II, à Resolução nº. 25/2008, e alterações posteriores; e ainda, conforme se pode observar nos Extratos do SIGEC (SEI nº 2230111, que indica cometimento de infração, dentro do intervalo de um não ano antes do cometimento da infração aqui tratada e já penalizada em definitivo antes da decisão em primeira instância) acostado aos autos, REFORMAR o valor da multa para o seu patamar médio, R\$ 7.000,00 (sete mil reais), **TOTALIZANDO UM VALOR DE R\$ 28.000,00** (vinte e oito mil reais), em razão dos quatro processos tratados neste parecer.

### **CONCLUSÃO**

39. Pelo exposto, sugiro **NEGAR PROVIMENTO** ao recurso, **REFORMANDO** a multa aplicada pela autoridade competente da primeira instância administrativa em desfavor de OCEANAIR LINHAS AÉREAS S.A – CNPJ 02.575.829/0001-48.

***No limite das minhas competências e salvo melhor juízo, é o Parecer e Proposta de Decisão.***

***Submete-se ao crivo do decisor.***

***João Carlos Sardinha Junior***

***1580657***



Documento assinado eletronicamente por **João Carlos Sardinha Junior, Técnico(a) em Regulação de Aviação Civil**, em 18/09/2018, às 10:46, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **2230168** e o código CRC **36C15E0E**.

