

PARECER No 325/2018/ASJIN

60800.210653/2011-72 FLEX AERO TAXI AEREO LTDA INTERESSADO:

Submeto à apreciação de Vossa Senhoria Proposta de DECISÃO ADMINISTRATIVA DE SEGUNDA INSTÂNCIA sobre não observar os limites mínimos de horas de repouso, nos termos da minu

ANEXO

	MARCOS PROCESSUAIS												
NUP	Crédito de Multa (SIGEC)	Auto de Infração (AI)	Tripulante / Aeroporto / Balção / Local / Hora / Portão de Embarque / etc. (dados para individualização)	Data da Infração	Lavratura do AI	Notificação do AI	Convalidação do Auto de Infração	Notificação do Ato de Convalidação	Decisão de Primeira Instância (DC1)	Notificação da DC1	Multa aplicada em Primeira Instância	Protocolo do Recurso	Aferição Tempestividade
60800.210653/2011- 72	646001159	4616/2011	FLEX AERO TAXI AEREO LTDA	28/06/2011	22/08/2011	25/11/2011	17/07/2014	08/09/2014	02/01/2015	27/05/2015	R\$ 7.000,00	01/04/2015	13/05/2015

Enquadramento: alínea "o" do inciso III do art. 302 do Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA associado ao art. 34, "c", da Lei nº 7.183/84

Infração: Não observar o limite regulamentar de repouso.

Proponente: Hildenise Reinert - Membro julgador da ASJIN/ANAC - Portaria Nomeação nº 2218, de 17 de setembro de 2014.

INTRODUÇÃO

A empresa Flex Aero Taxi Aéreo Ltda interpôs recurso em face da decisão proferida no curso dos processos administrativos em epígrafe, originado com o Auto de Infração supra referenciado que descreve que em análise dos Diários de Bordo da empresa constatou-se que não foi observado o limite mínimo de horas de repouso de seus tripulantes, circunstância que viola a alínea "o", inciso III, do art. 302 do CBA, nos seguintes termos:

2.

Al 4616/2011 - Constatou-se através da análise dos Diários de Bordo da aeronave PT-MEM que não foi observado o limite mínimo de 16 (dezasseis) horas de repouso para o piloto FELIPE DE ALMEIDA PASCHOAL CANAC 127042, entre o horário de encermanento da jornada no dia 27/06/201 1 e o início de nova jornada no dia 28/06/2011, após jornada de trabalho. Esta situação contraria o que preceitua o Art. 34, letra "b", da Lei no 7183, de 05 de Abril de 1984, a qual regula o exercício da profissão de aeronauta.

A materialidade das infrações está caracterizada documentalmente nos autos, conforme se observa das fls. 03 e 04 (cópia do Diário de Bordo)

Por oportuno, destaca-se que o presente modelo de análise tem respaldo no art. 50, §2º, da Lei 9.784/1999

<u>HISTÓRICO</u>

- Relatório de Fiscalização e Acontecimentos Relevantes A fiscalização aponta às (fls. 02) que durante a realização da vistoria de rampa realizada no Aeroporto Internacional de Guarranpes constatou-se através da análise do Diário de Bordo da aeronave PT-MEM, (fls.2208 até 2212), que não foi observado o limite de, após jornada superior a 12 horas .
- Da Defesa Prévia regularmente cientificada acerca da infração (fl. 06) apresenta defesa tempestiva (fls.7 a 15) , na qual arguiu em sede de preliminares ausência dos pressupostos de fato e de direito que ensejaram a autuação, por ter o fiscal descrito genericamente a ocorrência. Em adição, argui incompetência do agente autuante.
- Quanto as questões de fundo alega que os tripulantes efetuaram o corte dos motores às 14:05 h do dia 29/06/2011, e tiveram o repouso programado acima de quatro horas, pois deram partida às 21:51 do mesmo dia. Nessa linha aduz que a jornada do tripulante teria sido acrescida de 3 horas, nos termos do § 1°, do art. 21 da Lei 7183/84., pois se observado o "descanso programado da tripulação" não teria infringido a regra do art. 34, alínea "b", da lei supra.
- Em sua argumentação alude ao artigo 7° XIII da CF, que fixa como direito fundamental a jornada de 44 horas semanais facultada à compensação de horários e a redução da jornada, mediante convenção coletiva de trabalho. Interpreta de forma análoga os termos jornada de trabalho - CF/88 e duração do trabalho - Lei do Aeronauta/84, conceituando jornada como o período em que o empregado está à disposição do empregador.
- 8. Ainda nessa perspectiva, pontua que a Convenção Coletiva harmonizada com a Lei do Aeronauta não haveria vedação à realização de trabalho extraordinário, que traduz em direito fundamental a percepção de remuneração do serviço extraordinário superior , no mínimo em cinquenta por cento à do normal.
- O regime dos aeronautas que trabalham em empresas de taxi aéreo encontram o limite mensal de 176 horas de trabalho mensais, que equivalem a 44 horas semanais de trabalho, em média, o que coincide com a jornada mensal prevista na CF/88. Além da Convenção Coletiva permitir a compensação nos quinze dias subsequentes a eventual descumprimento de labor ordinária acrescido de labor extraordinário. Aliado ainda ao fato de o art. 59 da CLT autorizar o acréscimo de duas horas suplementares à jornada normal.
- Diante dessas alegações nulidade dos autos e extinção do presente processo.
- 11. Da Convalidação do Auto de Infração- O setor competente constatou erro sanável acerca do enquadramento dos Auto de Infração recapitulando-o para a alínea "o", do inciso III do art. 302 do Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA, associado ao art. 34, alínea "c" da Lei 7183/84, por ser a capitulação que se subsume à conduta praticada pela empresa.
- 12. <u>Da Decisão de Primeira Instância -</u>O setor competente em decisão motivada (fls. 49 a 52-v) confirmou o ato infracional, nos termos da alínea "o" do inciso III do art. 302 do Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA, e aplicou sanção no valor médio de R\$7,000,00 (sete mil reais), devido a inexistência de circunstâncias atenuantes e /ou agravantes, consoante extrato do SIGEC (fls. 48).
- Das razões de recurso Ao ser notificada da decisão de primeira instância em 5/08/2014 (fl. 69), a interessada protocolou recurso nesta Agência em 15/08/2014 (fls. 51/66), no qual reitera, em linhas gerais, suas alegações apresentadas defesa, e ainda argui :a) Prescrição intercorrente b) falta de motivação; c) ilegalidade da notificação da decisão - da revogação do ato; d) ilegalidade, desproporcionalidade e irrazoabilidade do valor da sanção.
- No mérito, argui: "falta de requisito essencial de validade por não constar no Auto de Infração a indicação do cargo e função do agente autuante
- Por fim, requer nulidade do auto de infração e a extinção do presente processo administrativo, em razão de todos os vícios suscitados supra.

PRELIMINARES

- 17. Da Alegação de incidência de prescrição intercorrente.
- Preliminarmente, a interessada alega a incidência da prescrição intercorrente. Sobre instituto teço os seguintes comentários:
- Assegura a Constituição Federal a garantia ao cidadão, no âmbito administrativo, à "razoável duração do processo" e à celeridade processual, previstas no Art. 5º da CF/88, inciso LXXVIII: "a todos, no âmbito judicial e administrativo, são assegurados a razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação"

- 20. da Lei nº. 9.873, de 23/11/1999, a qual estabelece prazo de prescrição para o exercício de ação punitiva pla Administrativa Pública Federal, direta e indireta, e dá outras providências, consoante o 81º do artigo 1º, abaixo disposto in verbis:
- 21. § 1º Incide a prescrição no procedimento administrativo paralisado por mais de três anos, pendente de julgamento ou despacho, cujos autos serão arquivados de ofício ou mediante requerimento da parte interessada, sem prejuízo da apuração da responsabilidade funcional decorrente da paralisação, se for o caso.
- 22. Ademais, a inaplicabilidade do prazo prescricional dos artigos 317 e 319 do CBA é respaldado por jurisprudência recente, conforme se observa do decisório abaixo:
- 23. (AC 00212314320134036100 AC APELAÇÃO CÍVEL 2061497 e-DJF3 Judicial 1 DATA:28/09/2015 inteiro teor)
 - 21. (...) De fato, o extravio da bagagem do passageiro ocorreu em 05/04/2008, e sendo o fato posteriorà edição da Lei 9.457/97, <u>6 o prazo previsto em seu artigo 1º que se aplica ao caso. "Preservee em cinco anos a acia punitiva da Administração Pública Federal, direta e indireta, no exercício do poder de polícia, objetivando apurar infração à legislação em vigor, contados da data da prática do ato ou, no caso de infração permanente ou continuada, do dia em que tiver cessado". 22. Não se aplica o prazo prescricional de dois anos previsto no artigo 319 da Lei 7.565/86 ("As providências administrativas previstas neste Código preserveem en 2 (dois) anos, a partir da data da coerrência do ato ou fato que as autorizar, e seus efeitos, ainda no caso de suspensão, não poderão exceder esse prazo"), pois a previsão da artigo 1º da Lei 9.457/97 regulou inteiramente a matéria, ao deixar expressos se tradar de prazo preservicional de ação punitiva da Administração Pública Federal no exercício do poder de polícia, 23. Assim, nos termos do artigo 2º, 31º, do Decreto-lei 4.557/42 ("Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro"), constata-se a ocorrência de revogação tácita, tendo em vista que "a lei posterior revoga a anterior quando expresamente o declare, quando seja com da incompatível ou quando regule inteiramente a matéria à que tratava a lei auterior".</u>

(AC 201251010306171 - AC - APELAÇÃO CIVEL - 580948 - E-DJF2R - Data:17/09/2013 -

Intério ADMINISTRATIVO. EMBARGOS À EXECUÇÃO. APELAÇÃO. MULTA. COMPANHIA AÉREA ANAC. AUTO DE INFRAÇÃO. NULLIDADE. INEXISTÊNCIA. PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO, PRINCÍPIOS DO CONTRADITÓRIO E AMPLA DEFESA RESPEITADOS. PRESCRIÇÃO. INOCORRÊNCIA. 1. A sentença, acertadamente, rejeitou os embargos à execução em que a massa falida da empresa aérea executada objetivava a desconstituição da CDA oriunda de multa da ANAC, forte na inocorrência da prescrição, que somente começaria a correr do término do processo administrativo, e na legitimidade do titulo executivo, cujos acréscimos amparam-se na legislação pertinente. 2, Não preserve mais em dois anos a cobrança de infrações administrativas reguladas pelos arts. 3.17 e 319 do Código Brasilteiro de Aeronáutica, pois a Lei nº 38/7399, que requlamenta a ação punitiva da Administração Pública. Federal, aumentou. o. prazo, para cinco. anos. revogando as disposições em contrário, ainda que constantes de lei especial, Aplicação dos ars. 1º es vê da lei superveniente. 3. A 1º Seção do STJ, em sede de recurso repetitivo, no REsp. nº 1.112.577/SP, consagrou entendimento de que a contagem da prescrição somente se inicia após o término do procesos administrativo, com o inadimplemento do devedor. 4. Não comprovadas as alegações de afronta aos princípios do contraditório e da ampla defesa e tampouco a existência de vícios insanáveis no auto de infrações do e no procedimento administrativo, devem ser rejeitados os embargos à execução fiscal. 5. Apelação desprovida.

-

- Observa-se, que Lei nº. 9.873/99 prevê, como circunstâncias motivadoras da interrupção do prazo prescricional, a citação do indiciado, qualquer ato inequívoco que importe apuração do fato ou decisão condenatória recorrível.
- 25. É de se apontar que a Nota Técnica n. 043/2009 04/2014/DIGEVAT/CGCOB/PGF, citada no Parecer n. 00044/2014/DDA/PFANAC/PGF/AGU, assevera: "não se limita às causas previstas no art.2" da Lei 9.873/98 a prática de atos indispensáveis para dar continuidade ao processo administrativo". Corrobora-se, ainda, para esse entendimento o disposto na Nota n. 04/2014/DIGEVAT/CGCOB/PGF: "paralisado é o mesmo que parado, de modo que qualquer movimento que se faça para impulsionar o processo administrativo adiante modifica a condição anterior de inércia do processo". É pacificado no âmbito nesta ASJIN que o documento acostado às fls. 11 impulsiona o processo para a apuração dos fatos e, que, portanto, configura-se causa interruptiva da prescrição intercorrente. Por oportuno, registre-se que a jurisprudência do TRF3 já acatou esse entendimento:
- DIREITO PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO, ACÃO ANULATÓRIA AUTO DE INFRAÇÃO. MULTA ADMINISTRATIVA. COMPANHIA AÉREA. ARTIGO 302, III, "U", LEI 7.565/1986. EXTRAVIO DE BAGABEM. RECURSO DESPROVIDO. 1. Ação ajuizada para anular o auto de infração ANAC 328/SACGL/2008 e a decisão no processo administrativo para anular o auto de infração ANAC 328/3ACGL/2008 e a decisao no processo administrativo (6830.01472/200819, que aplicaram multa administrativa à companhia aérea autora, no valor de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) pela prática de infração prevista no artigo 302, III, "u" da Lei 7.565/1986. 2. Caso em que o passageiro do vôo AF 5013/AF 442 (Dublin/Charles de Gaulle/Rio de Janeiro, efetuou "Registro de Ocorrência (RO)" perante a ANAC, em 13/04/2008, informando que ao desembarcar do vôo 442 da autora, no Aeroporto Antônio Carlos Jobim no Rio de Janeiro, em 04/04/2008, às 23:15h, não recebeu sua bagagem. Assim, reconhecendo o extravio, a companhia aérea 04/04/2008, as 25:15n, hao recebeul sula bagagem. Assim, reconnecendo o extravio, a companhia aerea teria se comprometido a enviar sua bagagem até às 9/00h do dia seguinte, sendo entregue, no entanto, somente após às 11:00h. A fiscalização da ANAC efetuou a apuração dos fatos narrados no "Registro de Ocorrência", e constatou a veracidade das afirmações do passageiro. 3. Constatadas irregularidades no transporte das bagagens do passageiro, a ANAC lavrou, em 15/04/2008, o auto de infração 328/SACGL/2008, nos termos do artigo 302, III, "u", do Código Brasileiro de Aeronáutica. Notificada, a companhia aérea apresentou defesa, em abril/2008, sendo, então, proferida decisão no Processo administrativo gerado (60830.014723/200819), aplicando penalidade de multa administrativa à autora. Notificada em janeiro/2012, a autora apresentou recurso à decisão, que foi indeferido, encerrando a discussão na via administrativa. (...) 20. Não se verifica, outrossim, o decurso do prazo prescricional para o exercício da pretensão punitiva pela administração pública. (...) 24. Por sua vez, pacífica a jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça no sentido de que a instauração do processo administrativo, como início dos atos necessários ao exercício do poder de polícia, interrompe o curso do prazo da prescrição da ação punitiva, pois demonstra o inequívoco interesse da Administração na apuração dos fatos, afastando sua inércia. 25. No caso, o processo administrativo 60830014723200819 teve início com o auto de infração 328/SACGL/2008, lavrado em 15/04/2008, conforme artigo 4º da Resolução ANAC 13/2007, demonstrando inocorrer a prescrição da pretensão punitiva da Administração Pública. 26. Alegou a autora, ainda, a ocorrência da prescrição prevista no artigo 1º, §1º, Administração Indica. 20. Areguo a autora, a contricta da prescrição precisar lo augo 11, 31, 40, 42008, o auto de infração foi lavrado em 15/04/2008, sendo apresentada defesa pela companhia aérea em abril/2008. Em abril/2010 e abril/2011 foram promovidas diligências internas em decorrência da alteração de competência, sendo proferiad decisão no processo administrativo em 11/10/2011. Assim, foi interposto recurso administrativo em janeiro/2012, sendo efetuada sua análise pela Junta Recursal da ANAC em outubro/2013, o que demonstra a inocorrência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do processo destinistrativo am processo de competência de paralisação do paralisação de competência de paralisação do paralisação do paralisação de paralisação de administrativo por mais de três anos. 27. Quanto à alegação de que a multa, aplicada de acordo com o Anexo III da Resolução ANAC 13/2007, estaria prevista em patamar superior ao limite previsto no artigo 299 da Lei 7.565/86 (mil valores de referência), a jurisprudência encontrase consolidada, firme no sentido de que a atualização e conversão do valor da multa infracional em reais, prevista originalmente em "unidades de referência", por ato normativo da ANAC, não ofende o princípio da legalidade, por es abrangida e limitada no poder regulamentar conferido pelo artigo 47, I, da Lei 11.182/2005. 28. Apelaç a que se nega provimento. TRF 3 Terceira Turma AC 00212314320134036100 Relator DESEMBARGADOR FEDERAL CARLOS MUTA eDJF3 Judicial DATA: 28/09/2015.
- A propósito, cabe mencionar o art. 2º do mesmo dispositivo legal, que prevê como marco interruptivo as seguintes hipóteses:
 - Art. 2°. Interrompe-se a prescrição
 - I-Pela citação do indicado ou acusado, inclusive por meio de edital;
 - II- por qualquer ato inequívoco, que importe apuração do fato:
 - III- pela decisão condenatória recorrível. (grifo introduzido)
 - Ainda sobre prescrição, a Nota Técnica nº 132/2014, aprovada pela Procuradoria Federal junto a ANAC, expressou, em síntese, o seguinte entendimento:
 - "3. (...) concluo que:
 - 2.5.1. O entendimento a ser adotado no âmbito desta Agência é no sentido de que a Administração Pública possui <u>clinco anos</u> para apurar uma infração ao Código Aeronáutico Brasileiro e lacir º 9.873.940.

2.5.2. Contudo, se o processo que visa à aguação, de infração punivel por multa ficar parado por mais de três anos, sem que haja a incidência de nenhuma das causas interruptivas de que tratam os incisos do ant. 2º, da Lei nº 983399 (Interrompes ea prescrição): 1 - citação do indiciado ou acusado, inclusive por meio de edital; II - por qualquer ato inequívoco, que importe apuração do fato: III - pela decisão condenatória recorrível), ocorrerá a prescrição intercorrente, de que trata o § 1º, do an. 1º, da mesma Lei.

28. "De se ressaltar, ademais, ter a Coordenação-Geral de Cobrança e Recuperação de Créditos – CGCOB da Procuradoria-Geral Federal – PGF, por meio da Nota DIGEVAT/CGCOB/PGF/AGU nº 006/2014, anuído com a proposta de uniformização de entendimentos jurídicos, elaborada na XI Reunião Técnica dos Procuradores-Chefes das Agências Reguladoras, nos seguintes termos:"

"L(b) O prazo prescricional trienal (art. 1", § 1", da Lei n° 9.783/99, de 23 de novembro de 1999) é interrompido com a prática de <u>atos q</u>ue dão impulso ao processo. Deliberação por unanimidade" (original não sublinhado).

29. Referido órgão da Procuradoria-Geral Federal – PGF afirmou acerca do instituto da prescrição intercorrente, quando da elaboração do Parecer CGCOB/DICON nº 05/2008, que:

"Vale lembrar, a prescrição intercorrente deve ser entendida como uma forma de sanção imputada à própria Administração, que, em face da sua inércia, não promoveu os meios e atos necessários para remover o estado de paralista do processo. Consequentemente, para caracterizar a prescrição intercorrente, ê necessária a demonstração de que a Administração não praticou qualquer atos processual tendente a apurar a infração".

- 30. Destarte, verifica-se ter a Coordenação-Geral de Cobrança e Recuperação de Créditos CGCOB da Procuradoria-Geral Federal PGF consolidado posicionamento consistente no fato de que apenas atos processuais efetivamente tendentes à apuração da infração, que sejam imprescindíveis a esta e que impulsionem o avanço do processo, ou seja, que visam à superação das fases do respectivo procedimento e ao consequente alcance de sua conclusão caracterizam a existência de tramitação qualificada dos autos, capaz de remover o expediente do estado de paralisia.
- Consoante se observa nos autos, verifica-se:
- 32. a) O fato ocorreu em 28/06/2011;
- 33. b) A empresa foi regulamente notificada em 22/08/2011, conforme Auto de Infração;
- 34. c) Despacho saneador de Convalidação do Auto de Infração 17/07/2014;
- 35. d) Notificada da Convalidação em 08/09/2014;
- 36. e) Decisão exarada pela Primeira Instância em 02/01/2015; e
- f) Notificação da Decisão de Primeira Instância em 27/05/2015.
- 38. Resta demonstrado que não houve prescrição intercorrente nem a quinquenal no processamento dos autos.

39. Da impossibilidade e ilegalidade do ato de convalidação

- 40. No que diz respeito a tal arguição , aponto que Convalidação se deu pela existência de erro sanável quanto à capitulação da infração, tendo sido oportunizada abertura de novo prazo para apresentação de defesa e juntada de documentos que a recorrente julgasse pertinente. A mencionada notificação aponta, ainda, o enquadramento convalidado e o artigo em que se fundamenta tal ato administrativo (artigo 7º, §1º,- inciso I, da IN nº.-08 de 06/06/2008), que estabelece:
- 41. Art. 7° Os vícios processuais meramente formais do AI são passíveis de convalidação
- § 1"- Para efeitodo caput, são considerados víciosformais, dentre outros:
- 43. $I\sim$ omissão ou erro no enquadramento da infração, desde que a descrição dos fatos permita identificar a conduta punivei;
- II inexaíidão no nome da empresa ou piloto:
- 45. III erro na digitação do CNPJ ou CPF do autuado
- 46. IV descrição diferente da matrícula da aeronave; V- erro na digitação do endereço do
- 47. VI- erro de digitação ao descrever o local, data ou hora da ocorrência do fato
- 48. § 2"Na hipótese do inciso I .será reaberto o prazo para defesa ao autuado. Vê-se que a Convalidação ocorreu dentro das hipóteses cabíveis, não sendo verificada irregularidade, discrepância ou inadequação legal.
- 49. Este dispositivo encontra fundamento no art. 55 da Lei 9.784/99, que dispõe, em síntese, que a convalção corrige os atos sanáveis como no caso <u>a forma</u> desde que não haja prejuízo a terceiros nem ao interesse público.
- 50. Art. 55. Em decisão na qual se evidencie não acarretarem lesão ao interesse público nem prejuízo a terceiros, os atos que apresentarem defeitos sanáveis poderão ser convalidados pela própria Administração.
- 51. Importa consignar ainda, que o ato de convalidar além de atender ao princípio da legalidade, na medida em que corrige o vício, atende também ao princípio da segurança jurídica, ao dispor que as normas administrativas sancionadoras, devem contar com elevado grau de objetividade a evitar condutas reprováveis e factíveis de sanções. É garantido aos administrados aferição objetiva de previsibilidade de modo que possa orientá-los em suas condutas e comportamentos. (MOREIRA NETO: GARCIA 2012, p.12).
- 52. Assim, uma vez constatado vício meramente formal e sanável no Auto de Infração o decisor de primeira convalidou o ato administrativo, uma vez que não refletiu nenhum prejuízo à interessada nem afronta ao contraditório e ampla defesa. É certo que a convalidação encontra limites pois de um lado está o princípio da legalidade, e de outro, o princípio da segurança jurídica, nem sempre devendo ser aquele privilegiado em detrimento deste, devendo-se analisar o caso concreto.
- 53. Como bem leciona Weida Zancaner: "(...) a Administração não poderá mais convalidar seus atos administrativos se estes já fiverem sido impugnados pelo particular, exceto se tratar de irrelevante formalidade, pois neste caso os atos são sempre convalidações" (Da Convalidação e da Invalidação dos Atos Administrativos, 2. ed. São Paulo, Malheiros, 2001, p. 56). Com efeito destaca Ilda Valentim: "seguir o princípio da legalidade, de maneira formalista e invalidar atos que poderiam perfeitamente ser convalidaçãos, é ignorar todos os demais princípios e privilegiar o legalismo". (Atos Administrativos e sua Convalidação face aos Princípios Constitucionais. Artigo. Data 13/04/2006. Disponível em http://www.viajus.com.br).
- 54. Desse modo, ainda que o ato de convalidação do Auto de Infração tenha se dado após a impugnação do particular, esta não encontra impedimento pois guarda consonância com os princípios que regem a Administração.

55. Da Alegação de Cerceamento de Defesa e do Direito ao Contraditório

- 56. Sobre o direito de defesa e do contraditório, ressalto que a interessada foi comunicada de todos os atos processuais em observância ao art. 26 da Lei nº 9.784/1999. Foi notificada quanto à infração imputada nos autos de infração referenciados supra, cujo teor traz expressamente o ato infracional praticado, a descrição da infração, e a capitulação da conduta violada, a identificação do fiscal como Inspetor da Aviação Civil INSPAC, nº de matrícula A-0661 e assinatura.
- 57. Nessa oportunidade, a agência concedeu à interessada o prazo de 20 (vinte) dias , para se assim o quisesse, apresentar defesa.
- 58. Ressalta-se, que o fiscal da ANAC lavrou o AI e elaborou o relatório de Fiscalização ao apreciar as circunstâncias do fato e a descrição da legislação infringida. A descrição contida no Auto de Infração, além de demonstrar os dados necessários à autuação, descreveu os fatos com o grau e precisão necessários para garantir a Defesa da interessada.

Da Alegação de Incompetência do Autuante

60. Sobre tal arguição, aponto que a Resolução ANAC nº 25/2008, que dispõe sobre o processo administrativo para a apuração de infrações e aplicação de penalidades, no âmbito da competência da Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, dispõe em seus artigos 2º e 5º, a seguinte

Resolução ANAC nº 25/200

Art. 2º O agente da autoridade de aviação civil, conforme definido em normatização própria que tiver ciência de infrações ou de indícios de sua prática é obrigado a promover a sua

apuração imediata, mediante a instauração de processo administrativo, assegurado o contraditório e a ampla defesa, em atenção ao devido processo legal.

Art. 5º O AI será lavrado quando for constatada a prática de infração à Lei nº 7.565, de 19 de dezembro de 1986, que dispõe sobre o Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA, legislação complementar e demais normas de competência da autoridade de aviação civil, sendo obrigatório o atendimento dos requisitos essenciais de validade previstos no art. 8" desta Resolução.

(...)

Art. 8° O AI deve conter os seguintes requisitos:

I - identificação do autuado

II - descrição objetiva da infração;

III - disposição legal ou normativa infringida IV - indicação do prazo de vinte dias para a apresentação de defesa

V - assinatura do autuante e indicação de seu cargo ou função

VI-local data e hora

- Não obstante, os Autos de Infração supra foram lavrados por Inspetor da Aviação Civil -INSPAC credenciado desta Agência, cuja - Credencial A-0661, especialidade operações, conforme publicado no Boletim de Pessoal e Serviço desta agência .
- Observa-se, ainda, que a Instrução Normativa nº 06, de 20 de março de 2008, que regula o credenciamento do Inspetor de Aviação, dispõe em seu artigo 1º a seguinte redação:

IN ANAC nº 06/2008

CAPÍTULO I

DA FISCALIZAÇÃO

Art. 1º As atividades de fiscalização da aviação civil são realizadas pelo Especia. Técnico em Regulação de Aviação Civil dentro de suas respectivas áreas de atuação.

Parágrafo único. Enquanto não houver quantitativo suficiente de Especialistas e Técnicos em Regulação de Aviação Civil no quadro efetivo de servidores da ANAC, as atividades de fiscalização podem ser realizadas por pessoas credenciadas nos termos do art. 197 da Lei nº7.565, de 1986, mediante a realização de teste de capacitação.

- Em adição, o inciso III do §2º do artigo 1º da Lei nº. 9.784/99,dispõe , que o fiscal de aviação civil ao exercer sua atividade fiscalizatória, representa a autoridade de aviação civil naquele momento, com o poder de decisão, de aplicar ou não as providências administrativas previstas, em conformidade com a lei, a norma e a situação fática.
- 64. Assim, afasta-se a alegação da interessada quanto à incompetência do autuante ou qualquer descumprimento do art. 8º da Resolução ANAC nº 25/2008, na medida em que restou comprovado que o inspetor de aviação civil, que lavrou o referido auto de infração (fl.01), tem competência para o exercício do poder de polícia desta ANAC.
- 65. Cabe ainda apontar a competência e a legalidade da decisão prolatada pelo setor competente de primeira instância administrativa, na medida em que consta a delegação de competência para Stella Silvia Dias matrícula SIAPE 1763798 exarar decisão de primeira instância, conforme parágrafo único do art. 1º da Resolução n. 111, de 15/09/2009 e Portaria ANAC n. 182/SSO, de 23 de janeiro de 2014.
- 66 As portarias citadas acima são públicas e estão disponíveis no endereço eletrônico da ANAC https://www.anac.gov.br/assuntos/legis
- É oportuno citar que compete à União, por intermédio da ANAC, regular e fiscalizar as atividades de aviação civil e de infraestrutura aeronáutica e aeroportuária, em conformidade com o disposto no artigo 2º da Lei nº. 11.182, de 27 de setembro de 2005 – Lei da ANAC.
- 68. Da Alegação da Falta de Motivação/ legalidade
- 69. No concemente a esta alegação, aponto que a Lei nº 9.784/99, que regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal, em seu art. 2º dispõe:
- Lei n° 9.784 70.
- 71. Art. 2º A Administração Pública obedecerá, dentre outros, aos princípios da legalidade, finalidade, motivação, razoabilidade, proporcionalidade, moralidade, ampla defesa, contraditório, segurança jurídica, interesse público e eficiência,
- 72. Neste mesmo diploma legal, vê-se que a motivação é elemento fundamental da decisão, devendo essa ser <u>clara, explícita e congruente</u> com os fatos em análise:

CAPÍTULO XII - DA MOTIVAÇÃO

Art. 50. Os atos administrativos deverão ser motivados, com indicação dos fatos e dos fundamentos jurídicos, quando:

II - imponham ou agravem deveres, encargos ou sanções;

§1º A motivação deve ser explícita, clara e congruente, podendo consistir em declaração de concordância com fundamentos de anteriores pareceres, informações, decisões ou propostas, que, neste caso, serão parte integrante do ato.

- A motivação dos atos decisórios é elemento essencial que visa garantir ao Administrado o exercício pleno de seu direito constitucional à defesa, imprescindível para reputar-se válida a aplicação da sanção. De fato, só se pode efetivar o direito ao contraditório se explicitados os motivos de fato e de direito que levaram o julgador àquela decisão à qual se sujeita o Administrado.
- Na Resolução ANAC nº 25, de 25/04/2008, que trata do processo administrativo para aplicação de penalidades, no âmbito desta ANAC, dispõe o art. 15:

Resolução ANAC nº 25

Art. 15. A autoridade competente para decidir sobre a aplicação de penalidades deverá, em decisão fundamentada:

(...)

II - aplicar a penalidade em conformidade com o art. 19 desta Resolução.

- Cumpre mencionar que fiscalização descreve objetivamente a infração imputada, apresenta conjunto comprobatório, fundamentação jurídica que evidencia o ato infracional praticado. Do mesmo modo, a Decisão de primeira instância está fundamentada de acordo com os fatos apurados pela fiscalização, e, ainda, considera as alegações trazidas pela interessada, em peça de defesa, de forma a garantir os direitos do administrado.
- Pelo exposto, esta ASJIN entende que não houve nenhuma ilegalidade no processamento dos autos, consubstanciada a motivação em que restou aplicada a sanção pecuniária, conforme estabelece o art. 50 da Lei nº 9.784/99, não se prefazendo, portanto, mácula ao principio da motivação.
- Da Alegação de Ilegalidade, Desproporcionalidade e Irrazoabilidade do Valor da Sancão
- Argui acerca da desproporcionalidade e irrazoabilidade do valor da sanção por reputar-78. lhe como excessiva.
- 79. A Lei nº 9.784/99 que disciplinou as normas gerais de processo administrativo no país fixou no caput do art. 2º, o princípio da proporcionalidade, vedando, a aplicação de sanção "em medida superior àquelas estritamente necessárias ao atendimento do interesse público", consagrando a vedação de excessos, que já vinha assentada em sede jurisprudencial pelo Supremo Tribunal Federal. (MOREIRA NETO e GARCIA (2012, p.8).
- Na medida em que Administração Pública só pode atuar nos termos da lei, com a finalidade de atingir o interesse público. Suas decisões deverão observar rigorosamente o princípio da razoabilidade como regra de controle da atividade administrativa. Cabe ao administrador público atuar dentro dos critérios de racionalidade nos valores fixados como sanções. Nesse linha de entendimento, a sanção exarada pela primeira instância está em consonância com o entendimento da agência e da Resolução nº 25/2008, que disciplina o processo administrativo no âmbito da ANAC, e define critérios para dosimetria da penalidade aplicada e valores das sanções de natureza pecuniária
- 81. Importa registrar que o ato administrativo tem presunção de legalidade e certeza, devendo ser observado pelos administrados e, principalmente, por seus agentes no exercício de suas competências, assim, na qualidade de servidor público desta ANAC, cabe o cumprimento das leis, normas e regulamentos desta Agência.
- 82. Compete à União, por intermédio da ANAC, regular e fiscalizar as <u>atividades de aviação</u> civil e de infraestrutura aeronáutica e aeroportuária, em conformidade com o disposto no artigo 2º da Lei

nº. 11.182, de 27 de setembro de 2005 - Lei da ANAC.

Nos termos da Lei nº 11.182/2005, foi criada a Agência Nacional de Aviação Civil -ANAC, autarquia federal submetida a regime especial, à qual foram atribuídos poderes regulatório/normativo e fiscalizador sobre as atividades de aviação civil e de infraestrutura aeronáutica e aeroportuária (art. 2°), restando tais competências delineadas nos termos do artigo 8° do referido diploma

Art. 8º Cabe à ANAC adotar as medidas necessárias para o atendimento do interesse público e para o desenvolvimento e fomento da aviação civil, da infra-estrutura aeronáutica e aeroportuária do País, atuando com independência, legalidade, impessoalidade e publicidade, competindo-lhe

(1-1) V — realizar estudos, estabelecer normas, promover a implementação das normas e recomendações internacionais de aviação civil, observados os acordos, tratados e convenções internacionais de que seja parte a República Federativa do Brasil;

(...)

X-regular e fiscalizar os serviços aéreos, os produtos e processos aeronáuticos, a formação e o treinamento de pessoal especializado, os serviços auxiliares, a segurança da aviação civil, a facilitação do transporte aéreo, a habilitação de tripulantes, as emissões de poluentes e o ruído aerondutico, os sistemas de reservas, a movimentação de passageiros e carga e as demais atividades de aviação civil;

univatuates ae aviação civil;

XI – expedir regras sobre segurança em área aeroportuária e a bordo de aeronaves civis, porte
e transporte de carças perigosas, inclusive o porte ou transporte de armamento, explosivos,
material bélico ou de quaisquer outros produtos, substâncias ou objetos que possam pôr em
risco os tripulantes ou passageiros, ou a própria aeronave ou, ainda, que sejam nocivos à
saúde;

XVI – fiscalizar as aeronaves civis, seus componentes, equipamentos e serviços de manutenção, com o objetivo de assegurar o cumprimento das normas de segurança de vôo;

XXX – expedir normas e estabelecer padrões mínimos de segurança de vôo, de desempenho e eficiência, a serem cumpridos pelas prestadoras de serviços aéreos e de infra-estrutura aerondatica e aeroportuária, inclusive quanto a equipamentos, materiais, produtos e processos que utilizarem e serviços que prestarem;

XXXV - reprimir infrações à legislação, inclusive quanto aos direitos dos usuários, e aplicar as sancões cabíveis.

(...)

- De acordo com o aludido dispositivo, cabe à mencionada autarquia federal, portanto, regular e fiscalizar as atividades de aviação civil, competindo-lhe, consequentemente, editar normas que regrem o setor, além de zelar pelo seu devido atendimento, reprimindo as infrações à legislação e aplicando as sanções cabíveis.
- Assim, cabe à entidade autárquica atuar de modo a garantir a observância do marco regulatório, o que lhe impõe a adoção de medidas repressivas, corretivas e punitivas em desfavor daqueles que infringem as normas de regência da atividade.
- Cumpre assinalar que o Código Brasileiro de Aeronáutica considera no §3º do artigo 1º, a seguinte redação:

CAPÍTULO I

Disposições Gerais

Art. 1º O Direito Aeronáutico é regulado pelos Tratados, Convenções e Atos Internacionais de que o Brasil seja parte, por este Código e pela legislação complementar.

(...)

(...) § 3º A legislação complementar é formada pela regulamentação prevista neste Código, pelas leis especiais, decretos e normas sobre matéria aeronáutica (artigo 12).

No presente caso, verifica-se que há imposição de penalidade por infração pelo descumprimento do art. 302 do CBA, alínea "o", inciso III, o'c artigo 21, alínea "a" da Lei 7183/1984:

Art. 302. A multa será aplicada pela prática das seguintes infrações:

III - infrações imputáveis à concessionária ou permissionária de serviços aéreos.

- O artigo 289, inciso I, da Lei nº 7.565/86, autoriza, dentre outras medidas, a imposição de sanção pecuniária no caso de descumprimento tanto dos preceitos do próprio CBA, como do das disposições da "legislação complementar". Assim, não obstante o poder regulatório legalmente atribuído à Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC já the permita não apenas editar regras de conduta para os regulados, como também estabelecer e aplicar sanções administrativas para o eventual caso de descumprimento daquelas, objetivando assegurar a sua efetividade, a imposição de penalidade pecuniária, por inobservância do CBA e norma complementar (Lei 7183/1984), encontra amparo legal nos preceitos veiculados no inciso I do artigo 289 do CBA e configura infração à alínea "o" do Inciso III do art. 302 do CBA.
- O fato é que a ocorrência se deu em 19/08/2010, quando já vigente a Resolução ANAC $n^{\rm o}$ 25, de 25 de abril de 2008, que dispõe sobre o processo administrativo para a apuração de infrações e aplicação de penalidades, no âmbito da competência da Agência Nacional de Aviação Civil - ANAC.
- 89. Observa-se que a Resolução ANAC nº 25/2008 detalha os valores das multas especificadas no art. 299 e 302 e seus incisos em seus Anexos I e II, além das infrações da área aeroportuária, especificadas no Anexo III.
- 90. No tocante à quantificação de multa imposta, a Resolução ANAC nº 25/2008 e a Instrução Normativa ANAC nº 08/2008 disciplinam, de modo a atender ao preceito contido no artigo 295 do CBA ('A multa será imposta de acordo com a gravidade da infração, podendo ser acrescida da suspensão de qualquer dos certificados ou da autorização ou permissão'), o procedimento para o arbitramento de penalidades pecuniárias, mediante a eleição dos critérios objetivos aplicáveis.
- Desta forma, preconizam os artigos 20, 21 e 22 da Resolução ANAC nº 25/2008 91.

Resolução ANAC nº 25/2008

Art. 20. O valor da multa será expresso em moeda corrente e aplicado de acordo com o previsto nas tabelas constantes dos Anexos I, II e III. (Redação dada pela Resolução nº 58, de 24.10.2008)

\$1" No caso de grave dano ao serviço ou aos usuários, o valor da multa poderá ser me em até 1.000 (mil) vezes o valor máximo estabelecido nas Tabelas constantes dos Anex III, considerada a gravidade da infração, a vantagem auferida, a condição econôm infrator, e/ou seus antecedentes. (Incluído pela Resolução nº 253, de 30.10.2012)

§ 2º Não ocorrendo o pagamento da multa no prazo estabelecido, seu valor será corrigido pelo Sistema Especial de Liquidação e de Custódia – SELIC, ou outro que venha a substitui-lo. (Parágrafo renumerado pela Resolução nº 253, de 30.10.2012)

Art. 21. Para imposição das penalidades previstas nesta Resolução, será aplicado o CBAer e avialegislação complementar, bem como as demais normas de competência da autoridade da aviação civi

Capítulo das Atenuantes e Agravantes

92

Art. 22. Para efeito de aplicação de penalidades serão consideradas as circunstâncias

§ 1º São circunstâncias atenuantes

I - o reconhecimento da prática da infração;

II - a adoção voluntária de providências eficazes para evitar ou amenizar as conseqüências da infração, antes de proferida a decisão;

III - a inexistência de aplicação de penalidades no último ano.

§ 2º São circunstâncias agravantes:

I - a reincidência:

II - a recusa em adotar medidas para reparação dos efeitos da infração;

III - a obtenção, para si ou para outrem, de vantagens resultantes da infração

IV - exposição ao risco da integridade física de pessoas;

V - a destruição de bens públicos,

VI - o número de reclamações de passageiros registradas em relação ao mesmo fato. (Redação dada pela Resolução nº 306, de 25.2.2014, em vigor em 30.3.2014)

- § 3º Ocorre reincidência quando houver o cometimento de nova infração, após penalização definitiva por infração anterior.
- § 4º Para efeito de reincidência não prevalece a infração anterior se entre a data cometimento e a da infração posterior tiver decorrido período de tempo igual ou super-
- 93. De acordo com os referidos dispositivos, resta estabelecido que a dosimetria da sanção deve ter início no termo médio, permitindo a eventual existência de circunstâncias atenuantes e/ou agravantes o seu deslocamento para o valor mínimo ou máximo.
- 94. Diante de todo o exposto, resta a esta ANAC regular o setor, utilizando de instrumentos que permitem compelir os administrados à observância do regramento vigente, de acordo com a Lei n.º 11.182/2005.
- 95. Nesse ponto, observa-se infração prevista no CBA, diante do descumprimento das normas e procedimentos que disciplinam o exercício da profissão de aeronauta ou de aeroviário está em consonância com as condutas, penalidades e valores de sanção disciplinados na Resolução ANAC nº 25. Portanto, a sanção imposta à recorrente no feito tem base legal, afastando, por sua vez, a alegação da interessada de afronta ao princípio da legalidade.
- Da Regularidade Processual Considerados os marcos apontados no início dessa análise, acuso regularidade processual nos presentes feitos. Foram preservados todos os direitos constitucionais inerentes ao interessado, bem como respeitados os princípios da Administração Pública, em especial contraditório e ampla defesa. Julgo os processos aptos para receber a decisão de segunda instância administrativa por parte desta Assessoria de Julgamento de Autos em Segunda Instância -ASJIN.

Da Fundamentação - Mérito

97. Quanto à fundamentação da matéria - Extrapolação da Jornada de Trabalho

A infração foi capitulada com base na alínea "o", do inciso III, do art. 302 da Lei nº 7.565, 98 de 19/12/1986, que dispõe o seguinte

CBA 99

Art. 302. A multa será aplicada pela prática das seguintes infrações

III - infrações imputáveis à concessionária ou permissionária de serviços aéreos:

o) infringir as normas que disciplinam o exercício da profissão de aeronauta ou de aeroviário;

Observa-se que a Lei nº 7.183, de 05/04/1984, a qual regula o exercício da profissão de aeronauta, dispõe acerca dos períodos de repouso em seu art. 34, a seguinte redação:

Dos Períodos de Repouso

- Art. 34 O repouso terá a duração diretamente relacionada ao tempo da jornada anterior, observando-se os seguintes limites:
- a) 12 (doze) horas de repouso, após jornada de até 12 (doze) horas:
- b) 16 (dezesseis) horas de repouso, após jornada de mais de 12 (doze) horas e até 15 (quinze) horas; (grifo iintroduzido); e
- c) 24 (vinte e quatro) horas de repouso, após jornada de mais de 15 (quinze) horas.(grifo iintroduzido)

O artigo 21 da Lei nº 7.183/1.984 estabelece sobre o limite da jornada, nesses t

- Art. 21 A duração da jornada de trabalho do aeronauta será de:
- a) 11 (onze) horas, se integrante de uma tripulação mínima ou simples;
- b) 14 (quatorze) horas, se integrante de uma tripulação composta; e
- c) 20 (vinte) horas, se integrante de uma tripulação de revezamento

presentes no artigo 20, em consonância com o previsto no artigo 22, parágrafos 2° e 3°, da Lei n.º 7.183/84, in verbis: A definição da Jornada de Trabalho do Aeronauta e os procedimentos para contabilizá-las estão

- Art. 20 Jornada é a duração do trabalho do aeronauta, contada entre a hora da apresentação no local de trabalho e a hora em que o mesmo é encerrado.
- § 1º A Jornada na base domiciliar será contada a partir da hora de apresentação do aeronauta no local de trabalho.
- $\S~2"$ Fora da base domiciliar, a Jornada será contada a partir da hora de apresentação do aeronauta no local estabelecido pelo empregador.
- § 3° Nas hipóteses previstas nos parágrafos anteriores, a apresentação no aeroporto não deverá ser inferior a 30 (trinta) minutos da hora prevista para o inicio do võo. § 4° A jomada será considerada encerrada 30 (trinta) minutos após a parada final dos motores, (g.n) (...)
- Art. 22 Os limites da Jornada de trabalho poderão ser ampliados de 60 (sessenta) minutos, a critério exclusivo do comandante da aeronave e nos seguintes casos: (...)
- § 2" Para as tripulações simples, o trabalho notumo não excederá de 10 (dez) horas.
- $\S~3^\circ$ Para as tripulações simples nos horários mistos, assim entendidos os que abrangem períodos diurnos e noturnos, a hora de trabalho noturno será computada como de 52 (cinqüenta e períodos diurnos e nota...., dois) minutos e 30 (trinta) segundos.
- A definição de tripulação mínima e tripulação simples são apresentadas nos artigos 10 e 1 da mesma lei, in verbis:
 - Art. 10 Tripulação mínima é a determinada na forma da certificação de tipo de aeronave e constante do seu manual de operação, homologada pelo órgão competente do Ministério da Aeronáutica, sendo permitida sua utilização em vôos: locais de instrução, de experiência, de vistoria e de traslado
 - Art. 11 Tripulação simples é a constituída basicamente de uma tripulação mínima acrescida, quandofor o caso, dos tripulantes necessários à realização do vôo.
 - Para a extensão da jornada, de acordo com a legislação temos

Art. 21 A duração da Jornada de trabalho do aeronauta será de:

- a) 11 (onze) horas, se integrante de uma tripulação mínima ou simples b) 14 (quatorze) horas, se integrante de umatripulação composta; e
- c) 20 (vinte) horas, se integrante de uma tripulação de revezamento
- § 1º-Nos v\u00f3os de empresa de t\u00e1xi a\u00e9reo, de servi\u00f3os especializados, de transporte a\u00e9reo reginar ou em v\u00f3os internacionais regionais de empresas de transporte a\u00e9reo regular realizados por tripula\u00e4\u00e3o singem por mais 4 (quatro) honso consecutivas, e for proporcionado pelo empregador acomoda\u00e7\u00e3os adequadas para repouso dos tripulantes, a jornada ter\u00e1 dura\u00e7\u00e3o accessivas, de metade do tempo de interrup\u00e7\u00e3o, mantendose inalterado os limitesprescritos na alinea \u00e1 a 'do art. 29 desta Lei.
- 102. Destarte, a norma dispõe quanto aos períodos de repouso a ser observado por uma tripulação mínima ou simples.

103. ENOUADRAMENTO E DA DOSIMETRIA DA SANCÃO

- A Instrução Normativa ANAC nº 08/2008 determina que a penalidade de multa deve ser calculada a partir do valor intermediário constante das tabelas aprovadas em anexo à Resolução nº 25, em vigor desde 28/04/08, observando-se as circunstâncias atenuantes e agravantes existentes.
- 105. Para o reconhecimento da circunstância atenuante prevista no artigo 22, § 1°, inciso I da Resolução ANAC nº 25/2008 ("o reconhecimento da prática da infração") entende-se que o ente regulado deve reconhecer não só a prática do ato, mas também o fato de que essa conduta infringiu norma e competência da Autoridade de Áviação Civil, o que não se deu nos autos do processo. Dessa forma, deve ser afastada a sua incidência.
- 106. Da mesma forma, entende-se que a Interessada não demonstrou, nos autos, ter adotado voluntariamente qualquer providência eficaz para amenizar as consequências da infração. Repare-se que nenhuma medida que configure um dever pode ser fundamento para a aplicação dessa atenuante, prevista

no artigo 22, § 1°, inciso II.

- 107. Para a análise da circunstância atenuante prevista no inciso no artigo 22, § 1º, inciso III ("a inexistência de aplicação de penalidades no último ano"), é necessária pesquisa para identificar a eventual existência de sanção aplicada ao ente regulado no período de um ano encerrado em 28/06/2011– que é a data da infração ora analisada.
- 108. Em pesquisa no Sistema Integrado de Gestão de Créditos SIGEC dessa Agência, ora anexada a essa análise, ficou demonstrado que <u>há</u> penalidade anteriormente aplicada à Autuada nessa situação, a exemplo daquelas consubstanciadas nos créditos registrados no Sistema SIGEC sob o número (SEI 1530858), no mencionado período. Verifica-se, portanto, <u>não haver</u> circunstância atenuante como expende distribuição do puedo de pregistrados. causa de diminuição do valor da sanção.
- Quanto à existência de circunstância agravante, não se vê, nos autos, qualquer elemento que configure hipótese prevista no § 2º do artigo 22 da Resolução ANAC nº 25/2008.
- 110. Dada a inexistência circunstância atenuante aplicável ao caso, sugere-se que a sanção a ser aplicada seja quantificada no patamar médio em R\$ 7.000,00 (sete mil reais) , que é o valor médio previsto, à época dos fatos, para a hipótese do da Tabela III , do Anexo II da Resolução ANAC nº 25/2008.
- Da sanção a ser aplicada em definitivo Quanto ao valor da multa aplicada pela decisão de primeira instância administrativa R\$ 7.000,00 (sete mil reais) sugiro a manutenção do valor da sanção para R\$ 7.000,00 (sete mil reais) , por estar dentro dos limites determinados à época, pela Resolução ANAC nº. 25/08.
- 112. CONCLUSÃO
- 113. Pelo exposto, sugiro por PROVIMENTO PARCIAL ao recurso, reduzindo a sanção ao **patamar <u>médio de R\$ 7.000,00</u> (sete mil reais),** em desfavor do/a FLEX AERO TAXI AEREO LTDA conforme quadro abaixo:

NUP	Crédito de Multa (SIGEC)	(AI)	Tripulante / Aeroporto / Balção / Local / Hora / Portão de Embarque / etc.(dados para individualização)	Data da Infração	Infração	Enquadramento	SANÇÃO A SER APLICADA EM DEFINITIVO
60800.210653/2011- 72	646001159		FLEX AERO TAXI AEREO LTDA	28/06/2011	Não observar o limite regulamentar de repouso.	alínea "o" do inciso III do art. 302 do Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA associado ao art. 34, "c", da Lei nº 7.183/84.	R\$ 7000,00

- 114. No tocante às notificações do caso, observe-se o endereço apontado pelo interessado, qual seja: a Dr. Rubens Rogério Komniski, OAB-RJ 98.322 com endereço na Rua Piragibe Frota Aguiar 12/202 Copacabana Rio de Janeiro-RJ, CEP: 22071-909, conforme fls. 74 dos autos.
- 115. É o Parecer e Proposta de Decisão
- 116. Submete-se ao crivo do decisor.

Hildenise Reinert Analista Administrativo

Membro julgador da ASJIN/ANAC - Portaria Nomeação nº 2218, de 17 de setembro de 2014.



Documento assinado eletronicamente por Hildenise Reinert, Analista Administrativo, em Documento assinado eletronicamente por muerase secures, como fundamento no art. 6°, § 1°, 16/02/2018, às 16:15, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6°, § 1°, 1°, 10 por la conforma de 2015.



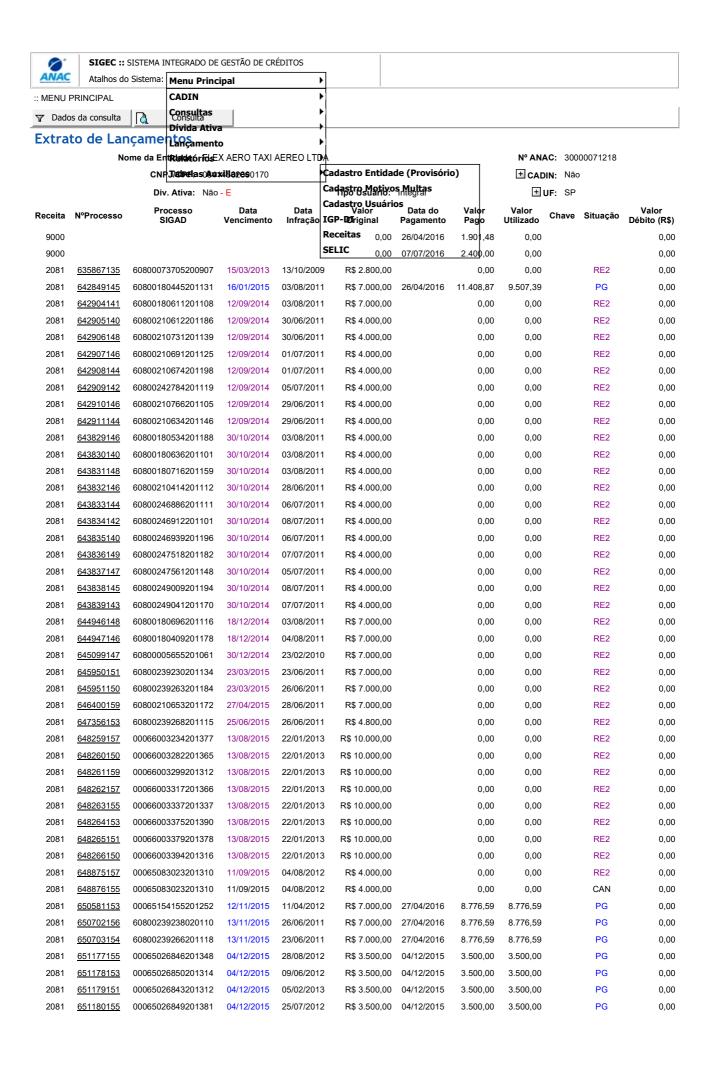
A autenticidade deste documento pode ser conferida no site

thtp://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade.

código CRC 81E21A50.

Referência: Processo nº 60800.210653/2011-72

SEI nº 1527300



2081	<u>652097159</u>	00065020513201313	22/01/2016	20/06/2011	R\$ 3.500,00	19/01/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	<u>652751165</u>	00065020475201391	14/03/2016	24/08/2012	R\$ 3.500,00	10/03/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	653407164	00065083068201394	22/04/2016	03/02/2013	R\$ 7.000,00	27/04/2016	7.115,50	7.115,50	PG	0,00
2081	<u>653421160</u>	00065080140201321	22/04/2016	20/04/2013	R\$ 7.000,00	23/11/2016	7.554,21	0,00	PG	0,00
2081	<u>653660163</u>	00065020477201380	13/05/2016	11/09/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	<u>653661161</u>	00065020478201324	13/05/2016	16/09/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653662160	00065020522201304	13/05/2016	15/09/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653663168	00065020525201330	13/05/2016	06/09/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	<u>653664166</u>	00065020535201375	13/05/2016	24/03/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653665164	00065020548201344	13/05/2016	22/08/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	<u>653666162</u>	00065020551201368	13/05/2016	12/09/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653667160	00065020554201300	13/05/2016	15/08/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653668169	00065020556201391	13/05/2016	25/04/2012	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653709160	00065082540201371	19/05/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653710163	00065082525201323	19/05/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653981165	00065064815201395	09/06/2016	05/04/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653982163	00065064818201329	09/06/2016	05/04/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653983161	00065064812201351	09/06/2016	05/04/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653984160	00065067031201319	09/06/2016	05/04/2013	R\$ 3.500,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	653986166	00065064806201302	09/06/2016	05/04/2013	R\$ 3.500,00		0,00	0,00	PC	0,00
2081	654798162	00066048206201460	07/07/2016	23/06/2011	R\$ 2.400,00	07/07/2016	2.400,00	2.400,00	PG	0,00
2081	656015166	00065020509201347	08/08/2016	16/03/2011	R\$ 14.000,00	0110112010	0,00	0,00	RE2	0,00
2081	656182169	00065080121201303	19/08/2016	23/04/2013	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	656183167	00065065128201397	19/08/2016	30/01/2013	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081		00065083072201352	19/08/2016	02/02/2013	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	656185163 656187160	00065083072201332	19/08/2016	17/01/2013	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
									PG	
2081	656188168	00065026845201301	19/08/2016	23/11/2012	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00		0,00
2081	656189166	00065065124201317	19/08/2016	30/01/2013	R\$ 3.500,00	19/08/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	656408169	000650825732013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG	0,00
2081	656409167	00065.082568/2013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656411169</u>	000650825572013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656412167</u>	000650825292013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656413165</u>	000650831442013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656414163</u>	000650825482013	02/09/2016	05/03/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656415161</u>	000650831432013	02/09/2016	07/02/2013	R\$ 3.500,00	02/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656460167</u>	00065082430201318	08/09/2016	07/02/2013	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656461165</u>	00065080982201383	08/09/2016	27/02/2013	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	656462163	00065084769201341	08/09/2016	17/01/2013	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656463161</u>	00065084768201304	08/09/2016	10/01/2013	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656464160</u>	00065084744201347	08/09/2016	04/12/2012	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656465168</u>	00065084742201358	08/09/2016	05/02/2013	R\$ 3.500,00	08/09/2016	3.500,00	3.500,00	PG0	0,00
2081	<u>656931165</u>	00065065120201321	30/09/2016	30/01/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657303167</u>	00066007509201511	20/10/2016	01/12/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657718160</u>	00065083140201383	24/11/2016		R\$ 112.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657769165</u>	00066039954/014	06/01/2017	25/07/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657881160</u>	00066059321201420	08/12/2016	26/09/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	657882169	00066059320201415	08/12/2016	26/09/2013	R\$ 5.600,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657970161</u>	00066007526201541	15/12/2016	18/07/2014	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>657971160</u>	00058026932201692	15/12/2016	01/09/2011	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>658018161</u>	00066007507201514	19/12/2016	27/01/2014	R\$ 5.600,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>658019160</u>	00066007510201538	19/12/2016	22/11/2013	R\$ 5.600,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	658029167	00066007521201518	23/12/2016	18/07/2014	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>658140164</u>	00066007508201569	29/12/2016	01/12/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	658143169	00065083065201351	29/12/2016	15/01/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>658160169</u>	00065080127201372	02/01/2017	20/04/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	658162165	00066007518201502	02/01/2017	31/05/2014	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	<u>658190160</u>	00058026917201644	05/01/2017	24/08/2011	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	658302164	00065145797201341	12/01/2017	07/03/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00

							Total dev	rido em 10-07	'-2017 (em reais):	37.464,40
2081	660577170	00066007516201513	18/08/2017	07/08/2014	R\$ 9.600,00		0,00	0,00	DC1	9.600,00
2081	660316175	00066007511201582	21/07/2017	07/08/2014	R\$ 4.000,00		0,00	0,00	DC1	4.000,00
2081	660191170	00065065113201329	20/07/2017	30/01/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	DC1	7.000,00
2081	660187171	00065064906201321	20/07/2017	30/01/2013	R\$ 7.000,00		0,00	0,00	DC1	7.000,00
2081	660092171	00066007515201561	14/07/2017	21/01/2014	R\$ 5.600,00		0,00	0,00	DC1	5.600,00
2081	659856170	00058026918201699	23/06/2017	15/09/2011	R\$ 4.000,00		0,00	0,00	DC1	4.264,40
2081	659311179	00066007513201571	04/05/2017	31/05/2014	R\$ 4.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00
2081	658505161	00065020518201338	02/02/2017	06/09/2012	R\$ 14.000,00	02/02/2017	14.000,00	14.000,00	PG	0,00
2081	658494162	00065020518201338	30/01/2017	06/09/2012	R\$ 14.000,00		0,00	0,00	CAN	0,00
2081	658404167	00065145698201360	19/01/2017	25/06/2013	R\$ 14.000,00		0,00	0,00	RE2	0,00

Legenda do Campo Situação

DC1 - Decidido em 1ª instância mas ainda aguardando ciência PU1 - Punido 1ª Instância

RE2 - Recurso de 2ª Instância ITD - Recurso em 2ª instância intempestivo , mas ainda aguardando ciência do infrator DC2 - Decidido em 2ª instância mas aguardando ciência

DG2 - Decidido em 2º inistancia mas aguardano DG2 - Deligências por iniciativa da 2º instância CAN - Cancelado PU2 - Punido 2º instância IT2 - Punido pq recurso em 2º foi intempestivo

RE3 - Recurso de 3ª instância ITT - Recurso em 3ª instância intempestivo , mas ainda aguardando ciência do infrator

IN3 - Recurso não foi admitido a 3ª instância AD3 - Recurso admitido em 3ª instância

DC3 - Decidido em 3ª instância mas aguardando ciência

DG3 - Deligências por iniciativa da 3ª instância RVT - Revisto

RVS - Processo em revisão por iniciativa do interessado INR - Revisão a pedido ou por iniciativa da anac não foi admitida

PU3 - Punido 3ª instância IT3 - Punido pq recurso em 3ª instância foi intempestivo

113 - Punido po recurso em 3º instancia foi intempestivo
RAN - Processo em revisão por iniciativa da ANAC
CD - CADIN
EF - EXECUÇÃO FISCAL
PP - PARCELADO PELA PROCURADORIA
GPE - GARANTIA DA EXECUÇÃO POR PENHORA REGULAR E SUFICIENTE
SDE - SUSPENSÃO DA EXIGIBILIDADE POR DEPÓSITO JUDICIAL

Página: [1] [Ir] [Reg]

SDJ - SUSPENSÃO DA EXIGIBILIDADE POR DECISÃO JUDICIAL

GDE - Garantia da Execução por Depósito Judicial PC - PARCELADO

PG - Quitado DA - Dívida Ativa

PU - Punido RE - Recurso RS - Recurso Superior

CA - Cancelado PGDJ – Quitado Depósito Judicial Convertido em Renda

Registro 1 até 115 de 115 registros

 ∇ Tela Inicial Imprimir Exportar Excel



AGÊNCIA NACIONAL DE AVIAÇÃO CIVIL ASSESSORIA DE JULGAMENTO DE AUTOS EM SEGUNDA INSTÂNCIA - ASJIN

DECISÃO MONOCRÁTICA DE 2ª INSTÂNCIA Nº 356/2018

60800.210653/2011-72 PROCESSO N°

INTERESSADO: FLEX AERO TAXI AEREO LTDA

PROCESSO: 60800.210653/2011-72

INTERESSADO: FLEX AERO TAXI AEREO LTDA

- De acordo com a proposta de decisão (SEI 1527300). Ratifico na integralidade os entendimentos da análise referenciada, adotando-os como meus e tornando-os parte integrante desta decisão, com respaldo nos termos do artigo 50, §1º da Lei nº 9.784/1999.
- Consideradas as atribuições a mim conferidas pela [Portaria nº 3.403, de 17 de novembro de 2016 e Portaria nº 2.829, de 20 de outubro de 2016] e com lastro no art. 17-B da Resolução ANAC nº 25/2008, e competências ditadas pelo art. 30 do Regimento Interno da ANAC, Resolução n 381/2016, **DECIDO**:
 - NEGAR PROVIMENTO ao Recurso, mantendo a decisão aplicada pelo setor de primeira instância administrativa no patamar médio de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) , em desfavor do/a FLEX AERO TAXI AEREO LTDA por Não observar o limite regulamentar de repouso, que por sua vez constitui mácula ao art. 302, inciso III, alínea "o" da Lei nº 7.565 de 19 de dezembro de 1986 associado ao art. 34, alínea "c", da Lei nº 7.183/84.

NUP	Crédito de Multa (SIGEC)	Auto de Infração (AI)	Tripulante / Aeroporto / Balção / Local / Hora / Portão de Embarque / etc. (dados para individualização)	Data da Infração	Infração	Enquadramento	Sanção aplicada em definitivo
60800.210653/2011- 72	646001159	4616/2011	FLEX AERO TAXI AEREO LTDA	28/06/2011	Não observar o limite regulamentar de repouso.	alínea "o" do inciso III do art. 302 do Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA associado ao art. 34, "b", da Lei nº 7.183/84.	R\$ 7.000,00

- No tocante às notificações do caso, observe-se o endereco apontado pelo interessado, qual seja: Dr. Rubens Rogério Komniski, OAB-RJ 98.322 com endereço na Rua Piragibe Frota Aguiar 12/202 Copacabana Rio de Janeiro-RJ, CEP: 22071-909, conforme fls. 74 dos autos.
- Mantidos os demais efeitos da decisão prolatada pelo competente setor de primeira 3. instância administrativa.

- 4. À Secretaria.
- 5. Notifique-se.

BRUNO KRUCHAK BARROS

SIAPE 1629380

Presidente Turma Recursal – BSB Assessor de Julgamento de Autos em Segunda Instância Substituto



Documento assinado eletronicamente por **Bruno Kruchak Barros**, **Presidente de Turma**, em 26/02/2018, às 21:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6°, § 1°, do <u>Decreto n° 8.539, de 8 de outubro de 2015</u>.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade, informando o código verificador **1530989** e o código CRC **C803557C**.

Referência: Processo nº 60800.210653/2011-72 SEI nº 1530989