



PARECER N° 924/2018/ASJIN
PROCESSO N° 00058.041937/2014-83
INTERESSADO: AUSTRAL LINEAS AEREAS - CIELOS DEL SUR
PROPOSTA DE DECISÃO EM SEGUNDA INSTÂNCIA - ASJIN

I - RELATÓRIO

1. Trata-se de **Pedido de Desistência** (SEI 1084327) formulado em 21/09/2017 pela empresa **AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS - CIELOS DEL SUR S.A**, referente ao recurso interposto contra decisão de primeira instância da antiga SRE/ANAC, que aplicou trinta e cinco multas, no valor de R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) cada, e outras cinco multas, no valor de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) cada, pelas seguintes condutas infracionais:

1.1. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 01/03/2014 às 20h37min - crédito de multa (SIGEC) 649.748/15-9;

1.2. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 03/03/2014 às 19h49min - crédito de multa (SIGEC) 649.749/15-7;

1.3. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 04/03/2014 às 09h33min - crédito de multa (SIGEC) 649.750/15-0;

1.4. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 05/03/2014 às 20h10min - crédito de multa (SIGEC) 649.751/15-9;

1.5. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 06/03/2014 às 19h39min - crédito de multa (SIGEC) 649.752/15-7;

1.6. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 07/03/2014 às 20h01min - crédito de multa (SIGEC) 649.753/15-5;

1.7. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 08/03/2014 às 19h53min - crédito de multa (SIGEC) 649.754/15-3;

1.8. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 10/03/2014 às 19h53min - crédito de multa (SIGEC) 649.755/15-1;

1.9. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 12/03/2014 às 19h53min - crédito de multa (SIGEC) 649.756/15-0;

1.10. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 13/03/2014 às 20h44min - crédito de multa (SIGEC) 649.757/15-8;

1.11. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 16/03/2014 às 20h38min - crédito de multa (SIGEC) 649.758/15-6;

1.12. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 18/03/2014 às 19h52min - crédito de multa (SIGEC) 649.759/15-4;

1.13. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 20/03/2014 às 20h50min - crédito de multa (SIGEC) 649.760/15-8;

1.14. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 21/03/2014 às 20h04min - crédito de multa (SIGEC) 649.761/15-6;

1.15. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo

2245, de SBGR a SABE, em 24/03/2014 às 19h53min - crédito de multa (SIGEC) 649.762/15-4;

1.16. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2245, de SBGR a SABE, em 25/03/2014 às 19h34min - crédito de multa (SIGEC) 649.763/15-2;

1.17. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SAEZ, em 03/03/2014 às 15h11min - crédito de multa (SIGEC) 649.764/15-0;

1.18. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 04/03/2014 às 15h20min - crédito de multa (SIGEC) 649.765/15-9;

1.19. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 05/03/2014 às 15h10min - crédito de multa (SIGEC) 649.766/15-7;

1.20. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 06/03/2014 às 15h08min - crédito de multa (SIGEC) 649.767/15-5;

1.21. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 07/03/2014 às 15h23min - crédito de multa (SIGEC) 649.768/15-3;

1.22. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 08/03/2014 às 15h32min - crédito de multa (SIGEC) 649.769/15-1;

1.23. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 09/03/2014 às 15h23min - crédito de multa (SIGEC) 649.770/15-5;

1.24. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 10/03/2014 às 15h40min - crédito de multa (SIGEC) 649.771/15-3;

1.25. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 12/03/2014 às 16h06min - crédito de multa (SIGEC) 649.772/15-1;

1.26. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 14/03/2014 às 15h15min - crédito de multa (SIGEC) 649.773/15-0;

1.27. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 15/03/2014 às 15h38min - crédito de multa (SIGEC) 649.774/15-8;

1.28. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 16/03/2014 às 15h22min - crédito de multa (SIGEC) 649.775/15-6;

1.29. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2265, de SBCF a SABE, em 17/03/2014 às 18h39min - crédito de multa (SIGEC) 649.776/15-4;

1.30. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 03/03/2014 às 13h00min - crédito de multa (SIGEC) 649.777/15-2;

1.31. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 04/03/2014 às 13h07min - crédito de multa (SIGEC) 649.778/15-0;

1.32. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SAEZ, em 05/03/2014 às 13h26min - crédito de multa (SIGEC) 649.779/15-9;

1.33. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 06/03/2014 às 13h00min - crédito de multa (SIGEC) 649.780/15-2;

1.34. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 10/03/2014 às 13h18min - crédito de multa (SIGEC) 649.781/15-0;

1.35. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 12/03/2014 às 13h51min - crédito de multa (SIGEC) 649.782/15-9;

1.36. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 13/03/2014 às 13h36min - crédito de multa (SIGEC) 649.783/15-7;

1.37. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo

2275, de SBGR a SABE, em 19/03/2014 às 14h20min - crédito de multa (SIGEC) 649.784/15-5;

1.38. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 20/03/2014 às 13h04min - crédito de multa (SIGEC) 649.785/15-3;

1.39. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 21/03/2014 às 13h02min - crédito de multa (SIGEC) 649.786/15-1; e

1.40. Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC, com a operação do voo 2275, de SBGR a SABE, em 24/03/2014 às 13h06min - crédito de multa (SIGEC) 649.787/15-0.

2. Cumpre ressaltar o pedido de desistência foi protocolado na fase processual adequada, depois de concluída a admissibilidade do recurso (Despacho de fls. 89) e antes da Decisão de Segunda Instância, não havendo óbice processual para homologação da desistência formulada pela Recorrente.

II - FUNDAMENTAÇÃO

3. Os fundamentos jurídicos para análise de pedido de desistência recursal na ANAC encontram-se muito bem delineados no Parecer nº 00311/2017/PROT/PFEANAC/PGF/AGU (SEI 1685158), emitido nos autos do processo nº 00058.534188/2017-86, os quais, por celeridade processual e com fundamento no art. 50, §1º da Lei nº. 9.784/1999, adoto nesta análise.

4. O referido Parecer nº 00311/2017/PROT/PFEANAC/PGF/AGU, da Douta Procuradoria Federal da ANAC, tem a seguinte ementa:

EMENTA: I. Desistência de recurso administrativo. Ato unilateral. II. Não cabe deferimento ou indeferimento por parte da Administração. Não se aplica o art. 51 da Lei nº 9.784, de 1999. III. Ausência de extensão do efeito suspensivo do recurso. IV. O feito deve retroagir à notificação do autuado acerca da decisão de primeira instância para fins de constituição definitiva do crédito e a incidência de juros e multa de mora se dá a partir do primeiro dia após o vencimento do prazo para pagamento. V. Ressalva ao entendimento aqui encampado caso haja disciplina específica em normativo que discipline programa de parcelamento de débito.

5. Afirma a Procuradoria que a desistência do recurso é uma manifestação de vontade unilateral que revoga o ato de recorrer, tornando o recurso inexistente. Acrescenta ainda que o pedido formulado pelo recorrente deve ser simplesmente homologado com todos os efeitos de constituição definitiva do crédito, conforme transcrição abaixo:

(....)

23. Assentada tal premissa, necessário se faz constatar que uma das consequências da desistência do recurso, além de tê-lo por inexistente, é a indiscutibilidade, no mesmo processo, da decisão sobre a qual ele se insurgia, de modo que todas as alegações que poderiam ter sido suscitadas se mostram administrativamente preclusas.

24. Nessa esteira de raciocínio, é relevante destacar que a partir da desistência formulada pelo recorrente, as sanções confirmadas pela decisão de primeira instância tornam-se definitivas e, no que tange à multa eventualmente aplicada, esta também se torna definitivamente constituída.

25. Outra consequência a ser destacada é a imediaticidade da produção de efeitos do ato de desistência, porquanto se trata de ato unilateral de vontade. Assim, a homologação da petição de desistência por parte da autoridade julgadora, nos termos do que estabelece o art. 17-B, inciso V, alínea "c", da Resolução ANAC nº 25, de 2008, é uma medida necessária apenas para a extinção do procedimento recursal em face do desistente e não um ato de cunho decisório, como vem entendendo a ASJIN.

26. Por não deter essa natureza de cunho decisório, com a apresentação da desistência e a homologação da petição, deve o feito retroagir à notificação do infrator acerca da decisão de primeira instância.

(....)

29. Com efeito, como afirmado acima, a desistência do recurso é manifestação de vontade unilateral que revoga o ato de recorrer, tomando o recurso inexistente. Por conseguinte, inexistente o recurso, igualmente inexistente a causa suspensiva do curso do processo administrativo sancionador (em relação àquele que desistiu) contida no artigo 16 da Resolução ANAC nº 25, de 2008:

Art. 16. Da decisão administrativa que aplicar penalidade, caberá recurso à Assessoria de Julgamento de Autos em Segunda Instância - ASJIN, com efeito suspensivo, no prazo de 10 (dez)

dias, contados da data da ciência da decisão pelo infrator. (Redação dada pela Resolução nº 448, de 20.09.2017)

30. Pode-se, dessa forma, concluir que, com a ciência da decisão proferida em primeira instância, para a qual o infrator abriu mão do seu direito de recorrer ou desistiu do recurso interposto, há a constituição definitiva do crédito, ainda que de forma retroativa e, no primeiro dia após o vencimento previsto para o pagamento do débito, inicia-se a mora do devedor/autuado, devendo ser iniciado o procedimento de cobrança.

(...)

34. O pedido de desistência não deve ser submetido à análise de deferimento ou indeferimento, mas apenas de homologação para fins de extinção do procedimento recursal. Considerando que a desistência do recurso torna-o inexistente, deve haver a constituição do crédito retroativa, nos mesmos moldes do que foi dito no item precedente (notificação do autuado da decisão de primeira instância), como se não houvesse tido a interposição de recurso. Assim, a incidência dos juros e multa de mora ocorre a partir do primeiro dia após o vencimento do prazo concedido para pagamento.

6. Assim, considerando que o direito de recorrer é uma liberalidade da parte e que o Autuado manifestou de forma expressa o pedido de desistência do presente recurso, deve ser homologado seu pedido, com os efeitos já descritos no Parecer acima citado.

III - CONCLUSÃO

7. Diante do exposto, sugiro HOMOLOGAR o Pedido de Desistência formulado em 21/09/2017 pela empresa AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS - CIELOS DEL SUR S.A, do Recurso Administrativo interposto contra Decisão de Primeira Instância que aplicou trinta e cinco multas, no valor de R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) cada, e outras cinco multas, no valor de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) cada, pelas infrações descritas no Auto de Infração nº 000822/2014, referente ao Processo Administração Sancionador nº 00058.041937/2014-83 e aos Créditos de multa nº 649.748/15-9; 649.749/15-7; 649.750/15-0; 649.751/15-9; 649.752/15-7; 649.753/15-5; 649.754/15-3; 649.755/15-1; 649.756/15-0; 649.757/15-8; 649.758/15-6; 649.759/15-4; 649.760/15-8; 649.761/15-6; 649.762/15-4; 649.763/15-2; 649.764/15-0; 649.765/15-9; 649.766/15-7; 649.767/15-5; 649.768/15-3; 649.769/15-1; 649.770/15-5; 649.771/15-3; 649.772/15-1; 649.773/15-0; 649.774/15-8; 649.775/15-6; 649.776/15-4; 649.777/15-2; 649.778/15-0; 649.779/15-9; 649.780/15-2; 649.781/15-0; 649.782/15-9; 649.783/15-7; 649.784/15-5; 649.785/15-3; 649.786/15-1 e 649.787/15-0.

8. Os efeitos da desistência devem retroagir a 24/08/2015, que é a data da Notificação da Decisão de Primeira Instância, nos termos dos itens 41 e 42 do Parecer nº 00311/2017/PROT/PFEANAC/PGF/AGU.

À consideração superior.



Documento assinado eletronicamente por **Mariana Correia Mourente Miguel, Especialista em Regulação de Aviação Civil**, em 12/04/2018, às 18:17, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **1713384** e o código CRC **2DC3548E**.



AGÊNCIA NACIONAL DE AVIAÇÃO CIVIL
ASSESSORIA DE JULGAMENTO DE AUTOS EM SEGUNDA INSTÂNCIA - ASJIN

DECISÃO MONOCRÁTICA DE 2ª INSTÂNCIA Nº 958/2018

PROCESSO Nº 00058.041937/2014-83

INTERESSADO: AUSTRAL LINEAS AEREAS - CIELOS DEL SUR

Brasília, 12 de abril de 2018.

1. Trata-se de pedido de desistência interposto por AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS - CIELOS DEL SUR S.A. referente a recurso interposto contra decisão de primeira instância proferida pela Superintendência de Regulação Econômica – SRE, da qual restaram aplicadas trinta e cinco multas, no valor de R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) cada, e outras cinco multas, no valor de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) cada, pelas irregularidades descritas no Auto de Infração nº 000822/2014 – *Realizar voo internacional sem a devida autorização da ANAC.*

2. Assim, verificando a regularidade do processo, acolho os argumentos consignados na proposta de decisão feita no Parecer nº 924/2018/ASJIN (SEI 1713384), ratifico a integralidade dos entendimentos da análise referenciada, adotando-os como meus e tornando-os parte integrante desta decisão, com respaldo no art. 50, § 1º, da Lei nº 9.784, de 1999, e com fundamento nas competências delegadas pelas Portarias ANAC nº 3.061 e nº 3.602, ambas de 01/09/2017, c/c art. 17-B, inciso V, alínea "c" da Resolução Anac nº 25, de 2008, c/c art. 30 do Regimento Interno da Anac (Resolução Anac nº 381/2016) e Portaria nº 128/ASJIN, de 13/01/2017, **DECIDO:**

Monocraticamente, p o r HOMOLOGAR O PEDIDO DE DESISTÊNCIA DE RECURSO apresentado por AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS - CIELOS DEL SUR S.A. (SEI 1084327), referente ao recurso apresentado contra as **trinta e cinco multas de R\$ 4.000,00** (quatro mil reais) cada e as cinco multas de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) cada, consubstanciadas nos **Créditos de Multa (SIGEC) nº 649.748/15-9; 649.749/15-7; 649.750/15-0; 649.751/15-9; 649.752/15-7; 649.753/15-5; 649.754/15-3; 649.755/15-1; 649.756/15-0; 649.757/15-8; 649.758/15-6; 649.759/15-4; 649.760/15-8; 649.761/15-6; 649.762/15-4; 649.763/15-2; 649.764/15-0; 649.765/15-9; 649.766/15-7; 649.767/15-5; 649.768/15-3; 649.769/15-1; 649.770/15-5; 649.771/15-3; 649.772/15-1; 649.773/15-0; 649.774/15-8; 649.775/15-6; 649.776/15-4; 649.777/15-2; 649.778/15-0; 649.779/15-9; 649.780/15-2; 649.781/15-0; 649.782/15-9; 649.783/15-7; 649.784/15-5; 649.785/15-3; 649.786/15-1 e 649.787/15-0.**

Ressalta-se que os efeitos da desistência do recurso devem retroagir a 24/08/2015, que é a data da Notificação da Decisão de Primeira Instância, nos termos dos itens 41 e 42 do Parecer nº 00311/2017/PROT/PFEANAC/PGF/AGU.

À Secretaria.

Notifique-se.

Publique-se.

Vera Lúcia Rodrigues Espindula

SIAPE 2104750

Presidente da Turma Recursal do Rio de Janeiro



Documento assinado eletronicamente por **Vera Lucia Rodrigues Espindula, Presidente de Turma**, em 13/04/2018, às 14:40, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **1713484** e o código CRC **24860291**.

Referência: Processo nº 00058.041937/2014-83

SEI nº 1713484