



**PARECER N°** 384(SEI)/2017/ASJIN  
**PROCESSO N°** 60800.222453/2011-62  
**INTERESSADO:** FRANCISCO SOARES FONTELES

Submeto à apreciação de Vossa Senhoria Proposta de DECISÃO ADMINISTRATIVA DE SEGUNDA INSTÂNCIA, nos termos da minuta anexa.

#### **ANEXO**

<b>MARCOS PROCESSUAIS</b>									
<b>NUP</b>	<b>Crédito de Multa (SIGEC)</b>	<b>Auto de Infração (AI)</b>	<b>Data da Infração</b>	<b>Lavratura do AI</b>	<b>Notificação do AI</b>	<b>Decisão de Primeira Instância (DCI)</b>	<b>Multa aplicada em Primeira Instância</b>	<b>Protocolo do Recurso</b>	<b>Aferição Tempestividade</b>
60800.222453/2011-62	645344149	04008/2011	27/04/2011	03/08/2011	29/11/2011	25/09/2014	R\$ 1.600,00	27/07/2015	06/11/2015

**Enquadramento:** Art. 302, inciso II, alínea "j" da Lei nº 7.565 de 19 de dezembro de 1986.

**Infração:** Inobservar os preceitos da regulamentação sobre o exercício da profissão;

**Proponente:** Marcos de Almeida Amorim - Técnico em Regulação de Aviação Civil - SIAPE 2346625 - Portaria ANAC nº 361/DIRP/2017

#### **1. INTRODUÇÃO**

1.1. Trata-se de recurso interposto pelo interessado em desfavor da decisão proferida no curso do presente processo administrativo, originado do AI de numeração, data e capitulação em epígrafe, com a seguinte descrição (fl.01):

*O tripulante Francisco Soares Fonteles converteu em abono pecuniário 10 dias das férias, em acordo firmado com a empresa Heiss Táxi Aéreo, contrariando o que regulamenta a Lei 7183/84, art 50 (Lei do Aeronauta).*

#### **2. HISTÓRICO**

2.1. O Relatório de Fiscalização - RF descreve as circunstâncias da constatação da ocorrência e reitera as informações constantes do AI lavrado em decorrência da verificação da infração.

2.2. **Defesa do Interessado** - Após notificação regular em 29/11/11 (fl. 09), o autuado não apresentou defesa prévia, prosseguindo o processo à sua revelia.

2.3. **Decisão de Primeira Instância** - O setor competente, em decisão motivada, confirmou o ato infracional, aplicando o valor de R\$ 1.600,00 (um mil e seiscentos reais) como sanção administrativa, conforme Tabela de Infrações do Anexo I da Resolução ANAC nº 25, de 25 de abril de 2008 e alterações, considerada a circunstância atenuante do inciso III, §1º, do art. 22 da Resolução ANAC nº 25, de 25 de abril de 2008 e alterações, pela prática do disposto no art. 302, inciso II, alínea "j" da Lei 7.565/1986, por inobservar os preceitos da regulamentação sobre o exercício da profissão ao converter as férias em abono pecuniário.

2.4. **Do Recurso** - Em grau recursal, o autuado requereu a concessão de desconto de 50% sobre o valor da multa, em razão da decisão proferida. Reconheceu que não observou o previsto na legislação vigente, quando optou pela conversão em abono pecuniário de 10 (dez) dias de suas férias regulamentares, conforme relatado no Auto de Infração.

É o relato.

#### **3. PRELIMINARES**

**Da Regularidade Processual** - Considerados os marcos apontados no início dessa análise, acuso regularidade processual nos presentes feitos. Foram preservados todos os direitos constitucionais inerentes ao interessado, bem como respeitados os princípios da Administração Pública, em especial contraditório e ampla defesa. Julgo os processos aptos para receber a decisão de segunda instância administrativa por parte desta Assessoria de Julgamento de Autos em Segunda Instância - ASJIN.

#### **4. FUNDAMENTAÇÃO - MÉRITO E ANÁLISE DAS ALEGAÇÕES DO INTERESSADO**

4.1. **Da materialidade infracional** - A infração foi capitulada no artigo 302, inciso II, alínea "j" do CBAer, que dispõe:

*Art. 302. A multa será aplicada pela prática das seguintes infrações:*

*(...)*

*II - infrações imputáveis a aeronautas e aeroviários ou operadores de aeronaves:*

*(...)*

*j) inobservar os preceitos da regulamentação sobre o exercício da profissão;*

4.2. A Lei nº 7.183/1984 determina as condições de trabalho de aeronautas e, no quesito de férias, dispõe:

*Art. 50. Ressalvados os casos de rescisão de contrato, as férias não poderão se converter em abono pecuniário.*

4.3. Assim, por norma de eficácia cogente, é vedado a conversão das férias em rescisão de contrato, ressalvados os casos de rescisão de contrato e incidir nessa prática, autoriza a autoridade de aviação civil para aplicar a sanção pertinente.

4.4. **Das Alegações do Interessado e do Cotejo dos Argumentos de Defesa** - No mérito, a Recorrente apenas reconheceu que não observou o previsto na legislação vigente, quando optou pela conversão em abono pecuniário de 10 (dez) dias de suas férias regulamentares, conforme relatado no Auto de Infração. Assim, resta configurada a infração apontada pelo AI.

4.5. **Do Pedido da Aplicação de 50% do Valor da Multa** - Sobre o pedido do desconto de 50% (cinquenta por cento), colaciona-se o §1º da IN nº. 08, de 08 de Junho de 2008, que dispõe, *in verbis*:

IN nº 08/2008

Art. 61. Cabe à Superintendência de Administração e Finanças – SAF a cobrança e gestão financeira dos valores referentes ao pagamento de multas devidas em razão das decisões definitivas.

§ 1º. Mediante requerimento do interessado e **dentro do prazo de defesa**, será concedido desconto de 50% (cinquenta por cento) sobre o valor da multa, esta calculada pelo valor médio do enquadramento. (Grifou-se)

4.6. Verifica-se, portanto, que o momento oportuno (e único) para o requerimento do desconto se dá na vigência do prazo para apresentação da defesa prévia, que se findou 20 (vinte) dias após a notificação de autuação - no presente caso, notificação ocorrida em 29/11/2011.

4.7. *In casu*, é notória a ocorrência da preclusão temporal na medida em que, da leitura do Título IV da referida Instrução Normativa, verifica-se que o momento para a referida solicitação não é mais oportuno. Ressalta-se que este órgão regulador, *por procedimento*, diferentemente de outros órgãos de fiscalização, não adota o envio prévio de "guia para pagamento" com o referido "desconto de 50%", de forma que o autuado, ao receber o Auto de Infração, *querendo*, venha a quitar diretamente o valor do "benefício", encerrando, *assim*, os procedimentos relativos ao processamento do ato infracional. Pelo procedimento adotado por esta autarquia reguladora, o interessado deve requerer, *expressamente e dentro do prazo para defesa*, o referido "benefício", passando, então, para o setor competente para a análise.

4.8. Quanto aos requisitos necessários para a concessão do referido "desconto de 50%", pode-se retirar da norma específica (IN ANAC nº. 08/08) apenas o requerimento exposto, este devendo, *necessariamente*, estar dentro do prazo concedido à defesa do interessado. Nenhuma outra exigência é feita.

4.9. Assevera-se que os prazos no ordenamento jurídico brasileiro são próprios e peremptórios, vinculados ao que é estabelecido pela Lei. A teoria dos prazos vincula-se a diversos princípios informativos do processo: da brevidade, da irretroatividade, da paridade de tratamento, da utilidade, da inalterabilidade, continuidade dos prazos, peremptoriedade, da preclusão e; o efeito imediato ou aplicação imediata.

4.10. Arruda Alvim afirma que a relação do tempo com o processo acarreta a existência de dois princípios informativos (paridade de tratamento e brevidade) que vão de encontro do princípio da economia processual. Destaca também os princípios informativos da teoria dos prazos, próprios "da mecânica do andamento processual"; princípio da utilidade, continuidade, peremptoriedade e da preclusão. [ALVIM, Arruda. Manual de direito processual civil. 16ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2013, vol. 1. AQUINO, Leonardo Gomes de. Elementos Acidentais: Análise do Plano da Eficácia dos Negócios Jurídicos. Consilium - Revista Eletrônica de Direito, Brasília n.3, v.1 jan/abr de 2009.]

4.11. É patente, diante disso, que impera a improrrogabilidade dos prazos ditados pela lei. Isso decorre verdadeiro princípio da igualdade, que determina o tratamento isonômico de todos os regulados. Se todos precisam ser tratados de forma igual, não cabe abertura de exceção para casos específicos.

4.12. Essa peremptoriedade se entrelaça com o princípio da preclusão uma vez que aquele determina que uma vez vencido o termo final, não é possível que volte correr, isso porque é inadmissível a prática de um ato que não foi praticado no prazo devido. Em suma, a preclusão é a perda de uma

faculdade ou direito processual, que, por se haver esgotado ou por não ter sido exercido em tempo e momento oportunos, acarretando a extinção. [SANTOS, Moacyr Amaral. Primeiras linhas de direito processual civil. 27ª ed. São Paulo: Saraiva, 2007, p. 31.]

4.13. *In casu*, tem-se que as normas aplicáveis ao caso são taxativas e expressas em dizer que prazo para a apresentação do requerimento é de 20 (vinte) dias, conforme integração dos arts. 17 e art. 61 da IN ANAC 08/2008.

4.14. Isto posto, e por esses fundamentos, indefere-se o pedido do interessado.

## 5. **DA DOSIMETRIA DA SANÇÃO**

5.1. Verificada a regularidade da ação fiscal, há que se averiguar a necessidade de correção do valor da multa aplicada como sanção administrativa ao ato infracional imputado. Conforme Tabela de Infrações do Anexo I da Resolução ANAC nº 25/2008, pode-se observar que a interpretação da infração do artigo 302, II, "j" da lei 7.565/86, se dá da seguinte forma:

- R\$ 1.600,00 (um mil e seiscentos reais) - valor de multa mínimo referente à infração;
- R\$ 2.800,00 (dois mil e oitocentos reais) - valor de multa médio referente à infração;
- R\$ 4.000,00 (quatro mil reais) - valor de multa máximo referente à infração.

5.2. A dosimetria deve ser aplicada conforme ditames do art. 22 da Resolução 25/2008:

*Art. 22. Para efeito de aplicação de penalidades serão consideradas as circunstâncias atenuantes e agravantes.*

*§ 1º São circunstâncias atenuantes:*

*I - o reconhecimento da prática da infração;*

*II - a adoção voluntária de providências eficazes para evitar ou amenizar as consequências da infração, antes de proferida a decisão;*

*III - a inexistência de aplicação de penalidades no último ano.*

*§ 2º São circunstâncias agravantes:*

*I - a reincidência;*

*II - a recusa em adotar medidas para reparação dos efeitos da infração;*

*III - a obtenção, para si ou para outrem, de vantagens resultantes da infração;*

*IV - exposição ao risco da integridade física de pessoas;*

*V - a destruição de bens públicos;*

*VI - o número de reclamações de passageiros registradas em relação ao mesmo fato. (Redação dada pela Resolução nº 306, de 25.2.2014)*

*§ 3º Ocorre reincidência quando houver o cometimento de nova infração, após penalização definitiva por infração anterior.*

*§ 4º Para efeito de reincidência não prevalece a infração anterior se entre a data de seu cometimento e a da infração posterior tiver decorrido período de tempo igual ou superior a um ano.*

5.3. **ATENUANTES** - Verifica-se a pertinência da atribuição da atenuante de inexistência de aplicação de penalidades no último ano, com base legal no inciso III, §1º do art. 22 da Resolução ANAC nº 25/2008, uma vez não ser identificada nenhuma outra penalidade em definitivo, conforme consulta ao SIGEC anexado.

5.4. **AGRAVANTES** - Não se verifica a possibilidade aplicação de circunstâncias agravantes, dentre as hipóteses dos diversos incisos dispostos no §2º do Artigo 22 da Resolução ANAC nº 25/2008.

5.5. **SANÇÃO A SER APLICADA EM DEFINITIVO:** Quanto ao valor da multa aplicada pela decisão de primeira instância administrativa, diante do esposado no processo, **entendo que cabe a manutenção em seu patamar mínimo, R\$ 1.600,00 (um mil e seiscentos reais), dada a presença de atenuante e ausência de agravantes.**

## **CONCLUSÃO**

1. Pelo exposto, sugiro **NEGAR PROVIMENTO** ao recurso, **MANTENDO** a multa aplicada pela autoridade competente da primeira instância administrativa em desfavor do/a FRANCISCO SOARES FONTELES, conforme o quadro abaixo:

NUP	Crédito de Multa (SIGEC)	Auto de Infração (AI)	Data da Infração	Infração	Enquadramento	SANÇÃO A SER APLICADA EM DEFINITIVO
60800.222453/2011-62	645344149	04008/2011	26/05/2014	Conversão de Férias em abono pecuniário	artigo 302, inciso II, alínea "j", do Código Brasileiro de Aeronáutica, Lei n 7.565/1986	R\$ 1.600,00 (um mil e seiscentos reais)

2. **É o Parecer e Proposta de Decisão.**

3. **Submete-se ao crivo do decisor.**

**MARCOS DE ALMEIDA AMORIM**  
**Técnico em Regulação de Aviação Civil**  
**SIAPE 2346625**



Documento assinado eletronicamente por **Marcos de Almeida Amorim, Técnico(a) em Regulação de Aviação Civil**, em 24/11/2017, às 17:21, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **1288962** e o código CRC **EC1FE9B3**.

Referência: Processo nº 60800.222453/2011-62

SEI nº 1288962

	<b>SIGEC :: SISTEMA INTEGRADO DE GESTÃO DE CRÉDITOS</b>	
	Atalhos do Sistema: <b>Menu Principal</b>	

:: MENU PRINCIPAL

Dados da consulta	Consulta
-------------------	----------

## Extrato de Lançamentos

Nome da Entidade: FRANCISCO SOARES FONTELES

Nº ANAC: 30000538086

CNPJ/CPF: 59011998200

 CADIN: Não

Div. Ativa: Não

Tipo Usuário: Integral

 UF: PA

End. Sede: RODOVIA 40 HORAS Nº 37 – COQUEIRO -

Bairro:

Município: ANANINDEUA

CEP: 67120868

### Créditos Inscritos no CADIN

Não Existem Créditos inscritos no CADIN para este Número ANAC

Receita	NºProcesso	Processo SIGAD	Data Vencimento	Data Infração	Valor Original	Data do Pagamento	Valor Pago	Valor Utilizado	Chave	Situação	Valor Débito (R\$)
2081	<a href="#">645344149</a>	60800222453201162	19/02/2016	27/04/2011	R\$ 1.600,00		0,00	0,00		RE2	0,00
2081	<a href="#">645890154</a>	60800212381201145	28/08/2015	15/04/2011	R\$ 1.200,00		0,00	0,00		RE2	0,00
2081	<a href="#">645891152</a>	60800212420201112	28/08/2015	30/03/2011	R\$ 1.200,00		0,00	0,00		RE2	0,00
2081	<a href="#">649744156</a>	00065005834201441	02/10/2015	26/07/2010	R\$ 1.600,00	23/05/2016	1.020,00	1.020,00		PU1	1.158,72
2081	<a href="#">649745154</a>	00067005833201404	02/10/2015	23/08/2010	R\$ 1.600,00		0,00	0,00		PU1	2.317,44
2081	<a href="#">649746152</a>	00067005826201402	02/10/2015	09/09/2010	R\$ 1.600,00		0,00	0,00		PU1	2.317,44
2081	<a href="#">649747150</a>	00067005831201415	02/10/2015	31/08/2010	R\$ 1.600,00		0,00	0,00		PU1	2.317,44
2081	<a href="#">649895157</a>	00067005835201495	05/10/2015	31/08/2010	R\$ 1.600,00		0,00	0,00		DC1	2.317,44

Total devido em 24-11-2017 (em reais): 10.428,48

### Legenda do Campo Situação

DC1 - Decidido em 1ª instância mas ainda aguardando ciência

PU1 - Punido 1ª Instância

RE2 - Recurso de 2ª Instância

ITD - Recurso em 2ª instância intempestivo , mas ainda aguardando ciência do infrator

DC2 - Decidido em 2ª instância mas aguardando ciência

DG2 - Deligências por iniciativa da 2ª instância

CAN - Cancelado

PU2 - Punido 2ª instância

IT2 - Punido pq recurso em 2ª foi intempestivo

RE3 - Recurso de 3ª instância

ITT - Recurso em 3ª instância intempestivo , mas ainda aguardando ciência do infrator

IN3 - Recurso não foi admitido a 3ª instância

AD3 - Recurso admitido em 3ª instância

DC3 - Decidido em 3ª instância mas aguardando ciência

DG3 - Deligências por iniciativa da 3ª instância

RVT - Revisto

RVS - Processo em revisão por iniciativa do interessado

INR - Revisão a pedido ou por iniciativa da anac não foi admitida

PU3 - Punido 3ª instância

IT3 - Punido pq recurso em 3ª instância foi intempestivo

RAN - Processo em revisão por iniciativa da ANAC

CD - CADIN

EF - EXECUÇÃO FISCAL

PP - PARCELADO PELA PROCURADORIA

GPE - GARANTIA DA EXECUÇÃO POR PENHORA REGULAR E SUFICIENTE

SDE - SUSPENSÃO DA EXIGIBILIDADE POR DEPÓSITO JUDICIAL

SDJ - SUSPENSÃO DA EXIGIBILIDADE POR DECISÃO JUDICIAL

GDE - Garantia da Execução por Depósito Judicial

PC - PARCELADO

PG - Quitado

DA - Dívida Ativa

PU - Punido

RE - Recurso

RS - Recurso Superior

CA - Cancelado

PGDJ - Quitado Depósito Judicial Convertido em Renda

Registro 1 até 8 de 8 registros

Página: [1] [Ir] [Reg]

Tela Inicial	Imprimir	Exportar Excel
--------------	----------	----------------



AGÊNCIA NACIONAL DE AVIAÇÃO CIVIL  
ASSESSORIA DE JULGAMENTO DE AUTOS EM SEGUNDA INSTÂNCIA - ASJIN

**DECISÃO MONOCRÁTICA DE 2ª INSTÂNCIA Nº 500/2017**

PROCESSO Nº 60800.222453/2011-62

INTERESSADO: Francisco Soares Fonteles

Brasília, 24 de novembro de 2017.

**PROCESSO: 60800.222453/2011-62**

**INTERESSADO: FRANCISCO SOARES FONTELES**

1. De acordo com a proposta de decisão (SEI nº 1288962). Ratifico na integralidade os entendimentos da análise referenciada, adotando-os como meus e tornando-os parte integrante desta decisão, com respaldo nos termos do artigo 50, §1º da Lei nº 9.784/1999.

2. Consideradas as atribuições a mim conferidas pela Portaria nº 3.403, de 17 de novembro de 2016 e Portaria nº 2.829, de 20 de outubro de 2016 e com lastro no art. 17-B da Resolução ANAC nº 25/2008, e competências ditas pelo art. 30 do Regimento Interno da ANAC, Resolução nº 381/2016, **DECIDO:**

- **NEGAR PROVIMENTO** ao recurso, **MANTENDO** a multa aplicada pela autoridade competente da primeira instância administrativa em desfavor do/a FRANCISCO SOARES FONTELES, conforme o quadro abaixo:

o

NUP	Crédito de Multa (SIGEC)	Auto de Infração (AI)	Data da Infração	Infração	Enquadramento	SANÇÃO A SER APLICADA EM DEFINITIVO
60800.222453/2011-62	645344149	04008/2011	26/05/2014	Conversão de férias em abono pecuniário.	artigo 302, inciso II, alínea "j", do Código Brasileiro de Aeronáutica, Lei nº 7.565/1986	R\$ 1.600,00 (um mil e seiscentos reais)

3. À Secretaria.

4. Notifique-se.

**BRUNO KRUCHAK BARROS**

SIAPE 1629380

Presidente Turma Recursal – BSB

Assessor de Julgamento de Autos em Segunda Instância Substituto



Documento assinado eletronicamente por **Bruno Kruchak Barros, Presidente de Turma**, em 24/11/2017, às 17:50, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sistemas.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **1288972** e o código CRC **EFD0848E**.